

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE



COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA
PROVINCIA DI BOLOGNA

SERVIZIO PER LA LOTTA CONTRO ORGANISMI DANNOSI E MOLESTI D'INTERESSE CIVILE E PER IL MIGLIORAMENTO E LA GESTIONE DELL'AMBIENTE –
RIAFFIDAMENTO DEL SERVIZIO A SUSTENIA SRL ED APPROVAZIONE
RELAZIONE.

Nr. Progr. **8**
Data **31/01/2013**
Seduta NR. **1**
Titolo **4**
Classe **3**
Sottoclasse **0**

Adunanza PUBBLICA di PRIMA convocazione in data 31/01/2013

Il PRESIDENTE ha convocato il CONSIGLIO COMUNALE nella apposita sala del Municipio, oggi **31/01/2013** alle ore **18:30** in adunanza *PUBBLICA* di PRIMA Convocazione previo invio di invito scritto a domicilio o e-mail nei modi e termini previsti dal vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale all'apertura dell'adunanza e tenuto conto delle entrate e delle uscite dei Consiglieri in corso di seduta, al presente oggetto risultano:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>	<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>	<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>
ROPA LORIS	S	MOSCATELLI FRANCESCO	S	GALLERANI GABRIELE	S
MARCHESINI LORIS	S	ROMA ANNALISA	S	RONCAGLIA FRANCESCO	S
VERONESI GIAMPIERO	S	RIMONDI MORGAN	S	FACCHINI RICCARDO	S
TOLOMELLI VANNA	S	MALAGUTI FIORENZO	S	ZAVATTARO LEONARDO	S
SBLENDIDO SAVERIO	S	MADDALONI CARMINE	N	CANNONE TIZIANA	S
QUERZÈ DAVIDE	S	DE FRANCESCHI LUCIANA	N	GIORDANO ANTONIO	N
BARTOLINI MONICA	S	IOVINO PAOLO	N	MORANDI NADIA	S
<i>Totale Presenti: 17</i>		<i>Totali Assenti: 4</i>			

Assenti giustificati i signori:

MADDALONI CARMINE, DE FRANCESCHI LUCIANA, IOVINO PAOLO, GIORDANO ANTONIO

Assenti NON giustificati i signori:

Nessun convocato risulta assente ingiustificato

Sono presenti gli Assessori Extraconsiliari:

LAZZARI MASSIMILIANO, CASTELLUCCI CARLO, MANFREDINI SILVIA, MONARI CARLO

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE del Comune, *CICCIA ANNA ROSA*.

Constatata la legalità della adunanza, nella sua qualità di PRESIDENTE, VERONESI GIAMPIERO invita a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Sono designati a scrutatori i Sigg.:

ROMA ANNALISA, CANNONE TIZIANA, RIMONDI MORGAN.

L'Ordine del Giorno, diramato ai Sigg. Consiglieri ai sensi del vigente Statuto comunale nonché del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, porta la trattazione dell'oggetto sopra indicato. Tutti gli atti relativi agli argomenti iscritti all'Ordine del Giorno sono depositati presso la Segreteria comunale nel giorno dell'adunanza e nel giorno precedente.

OGGETTO:

SERVIZIO PER LA LOTTA CONTRO ORGANISMI DANNOSI E MOLESTI D'INTERESSE CIVILE E PER IL MIGLIORAMENTO E LA GESTIONE DELL'AMBIENTE – RIAFFIDAMENTO DEL SERVIZIO A SUSTENIA SRL ED APPROVAZIONE RELAZIONE.

Durante la trattazione del presente punto entra il Consigliere Moscatelli, pertanto i presenti sono n. 17.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 25.10.2007, esecutiva, è stata approvata la partecipazione del Comune di Anzola dell'Emilia alla Società a totale capitale pubblico SUSTENIA S.r.l. in qualità di ente costituente e socio e sono stati inoltre approvati gli schemi dell'atto costitutivo e dello statuto;
- che si è disposta la costituzione della Società a Responsabilità Limitata ad esclusivo capitale pubblico, per la gestione dei servizi per la lotta contro gli organismi dannosi e molesti di interesse civile e per il miglioramento e la gestione dell'ambiente per conto dei Comuni soci;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 12.02.2008 di approvazione del contratto di servizio con la Società Sustenia S.r.l. per l'affidamento del servizio suddetto a valere fino al 31.12.2012;

Ritenuto di procedere a riaffidare i servizi attinenti alla lotta contro gli organismi dannosi e molesti di interesse civile e per il miglioramento e la gestione dell'ambiente per il periodo fino al 31.12.2017 con la Società in house Sustenia S.r.l.;

Visti:

- l'art. 4 - comma 8 - del D.L. 06.07.2012 n. 95 convertito nella Legge 07.08.2012 n. 135 che prevede che dal 1 gennaio 2014 l'affidamento diretto può avvenire solo a favore di società a capitale interamente pubblico nel rispetto dei requisiti richiesti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria per la gestione in house;
- l'art. 34 - comma 20 - del D.L. 18.10.2012 n. 179 convertito in Legge 17.12.2012 n. 221 che prevede che per i servizi pubblici locali a rilevanza economica l'affidamento del servizio è fatto sulla base di una apposita relazione, da pubblicare sul sito internet, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 - comma 20 - del D.L. 18.10.2012 n. 179 e allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale che dimostra la sussistenza dei requisiti in capo alla società previsti dalla normativa europea per l'affidamento diretto del servizio;

Considerato che i rapporti tra la Società in house e il Comune sarà disciplinato da apposito contratto di servizio che sarà approvato dalla Giunta Comunale e nel quale dovranno essere previste apposite clausole in relazione a:

- impegno della società in house di presentare semestralmente ai soci un report sull'andamento della gestione dei servizi, sullo stato di avanzamento e sui tempi di realizzazione degli interventi concordati;
- previsione, al fine di garantire trasparenza informativa e qualità dei servizi, dell'adozione da parte della società di una carta dei servizi ove sarà prevista una adeguata e trasparente comunicazione all'utenza di ogni rapporto economico; la definizione di modalità efficaci di gestione dei reclami dei cittadini e la garanzia del diritto di accesso agli atti;

- definizione di un piano operativo annuale dove sono individuati gli interventi dell'anno e i conseguenti oneri economici;

Visto il parere favorevole espresso, sul presente provvedimento, dal Revisore dei Conti in data 28.01.2013 e pervenuto al Prot. n. 1727 in data 29.01.2013;

Udita, sul punto, l'illustrazione del **Sindaco** e del **Dr. Limitri Corazza**, Direttore di Sustenia Srl;

Uditi, nell'ordine, gli interventi dei Consiglieri **Gallerani** (Capogruppo "La nostra Anzola") e **Morandi**, del **Dr. Corazza**, dei Consiglieri **Marchesini** (Capogruppo "Con Ropa. Insieme per Anzola"), **Gallerani**, del **Sindaco**, dei Consiglieri **Marchesini** e **Morandi**;

Per tutto quanto si fa integrale rinvio alla registrazione in atti al n. 2340;

Dato atto che, in applicazione dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, è stato acquisito:

- a) il parere favorevole espresso dal Direttore dell'Area Tecnica in ordine alla regolarità tecnica;
- b) il parere favorevole espresso dal Direttore dell'Area Economico/Finanziaria e Controllo in ordine alla regolarità contabile;

Con voti favorevoli n. 12 e contrari n. 5 (Consiglieri Gallerani, Roncaglia, Facchini, Zavattaro e Cannone) resi per alzata di mano, presenti e votanti n. 17 componenti

D E L I B E R A

Per tutto quanto sopra esposto:

- 1) Di approvare la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 - comma 20 - del D.L. 18.10.2012 n. 179 per l'affidamento di servizi pubblici locali in house a Sustenia S.r.l., allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, che verrà pubblicata sul sito web del Comune;
- 2) Di procedere ad affidamento diretto con la procedura "in house providing" alla Società Sustenia S.r.l. - con sede a Crevalcore (BO) in Via Argini Nord n. 3351 - dei Servizi attinenti la lotta contro gli organismi dannosi e molesti di interesse civile e per il miglioramento e la gestione dell'ambiente, fino al 31 dicembre 2017;
- 3) Di dare atto che il rapporto con la Società sarà disciplinato da apposito contratto di servizi che sarà approvato dalla Giunta Comunale nel quale saranno esplicitate le clausole meglio descritte in premessa e saranno definiti gli aspetti economici;

Successivamente con separata votazione e con voti favorevoli n. 12 e contrari n. 5 (Consiglieri Gallerani, Roncaglia, Facchini, Zavattaro e Cannone), la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.



SUSTENIA S.r.l.

Via Argini Nord n. 3351 - 40014 Crevalcore (BO)

Tel. 051/680.22.11 - Fax 051/98.19.08 - Cod. Fis. e P.IVA 02796261200

Registro delle Imprese di Bologna N° 02796261200 - R.E.A. N° 0468500/BO

Crevalcore, 21 gennaio 2013

Spett.le Comune di Anzola dell'Emilia
Att.ne Dr.ssa Anna Ciccia
Via Grimandi 1
40011 Anzola dell'Emilia (BO)

Oggetto: Relazione predisposta ai sensi dell'Art. 34 comma 20 del D.L. 18-10-2012 n. 179 per l'affidamento di servizio pubblico locale in house a SUSTENIA S.R.L.

Premessa

L'art.34, comma 20 del d.l.18/10/2012 n.179 dispone che l'affidamento dei servizi pubblici a rilevanza economica, al fine di assicurare:

- il rispetto della disciplina europea;
- la parità tra gli operatori;
- l'economicità della gestione;
- adeguata informazione alla collettività di riferimento,

sia effettuato sulla base di apposita relazione da pubblicare sul sito internet dell'ente affidante che deve dare conto:

- a) delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- b) dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;
- c) delle eventuali compensazioni economiche.

Affidamento in house, sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo

La Corte Costituzionale con la sentenza n.199 del 20/7/2012, ha ritenuto che non sono legittime le norme tese a restringere "rispetto al livello minimo stabilito dalla regole concorrenziali comunitarie, le ipotesi di affidamento diretto e, in particolare di gestione in house dei servizi pubblici locali di rilevanza economica".

La normativa comunitaria consente la gestione diretta del servizio pubblico locale "alle sole condizioni del capitale totalmente pubblico della società affidataria, del cosiddetto controllo analogo (il controllo esercitato dall'aggiudicante sull'affidatario deve essere di contenuto analogo a quello esercitato dall'aggiudicante sui propri uffici) ed infine dello svolgimento

della parte più importante dell'attività dell'affidatario in favore dell'aggiudicante".

La Corte ha quindi sancito la liceità delle gestioni di servizi pubblici locali a rilevanza economica esercitata secondo le regole del diritto comunitario.

Deve trattarsi di gestioni aventi le caratteristiche individuate dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia e che, in particolare, il controllo sia effettivo ed identico a quello dei servizi gestiti direttamente.

Gli enti locali possono procedere ai nuovi affidamenti di servizi pubblici locali a rilevanza economica a:

- Società di capitale individuate attraverso l'espletamento di gare con procedura di evidenza pubblica;
- Società a capitale misto pubblico-privato nelle quali il socio privato venga scelto attraverso l'espletamento di gare con procedure ad evidenza pubblica nelle quali sia precisato in modo puntuale anche l'oggetto dell'affidamento;
- Società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo effettivo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.

Il principio cardine, fissato dalla giurisprudenza comunitaria, è quello che sancisce che il controllo societario totalitario esercitato dal soggetto pubblico sull'affidatario non costituisce condizione sufficiente per giustificare l'affidamento diretto del servizio se ad esso non si associa un'influenza dominante dell'ente pubblico sia sulle decisioni strategiche che sulle scelte più importanti assunte dal gestore del servizio.

Il controllo analogo non è escluso dalla circostanza che il pacchetto azionario (o le quote di capitale) della società sia posseduto da una pluralità di enti pubblici, anche in misura esigua per ciascuno di essi. In tal caso, la verifica sul "controllo analogo" si sposta necessariamente nel rinvenimento di clausole o prerogative che conferiscono agli enti locali partecipanti con quote societarie esigue, effettive possibilità di controllo nell'ambito in cui si esplica l'attività decisionale dell'organismo societario attraverso i propri organi (assembleari o di amministrazione).

La società in house Sustenia s.r.l.

Sustenia s.r.l. è una società con capitale interamente pubblico costituita nel 2008 dal Comune di San Giovanni in Persiceto, assieme ad altri dodici comuni della Provincia di Bologna, ai sensi dell'art. 2463 cod. civ. e dell'art. 113 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, e nel rispetto dell'Art. 14 comma 32 della Legge n. 122/10 e ss.mm.

Gli enti pubblici esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, indirizzandone e verificandone la gestione con le modalità previste dalla legge e dallo Statuto di SUSTENIA SRL (Art. 12 comma 4 che definisce gli argomenti e le modalità di invio delle relative proposte agli enti locali soci, per consentire agli stessi l'esercizio del controllo analogo; Art. 23 comma 3 che definisce le modalità di gestione ai fini del controllo analogo sul bilancio della Società).

La società realizza la parte prevalente della propria attività con gli enti pubblici soci.

SUSTENIA SRL, che persegue finalità di interesse pubblico, ha per oggetto l'erogazione dei Seguenti servizi pubblici locali in favore degli enti locali soci:

1. progettazione e realizzazione di servizi di lotta contro gli organismi dannosi e molesti di interesse civile, attraverso strategie di controllo a basso impatto ambientale;
2. monitoraggio ambientale del territorio, con particolare riferimento al monitoraggio dell'atmosfera e della qualità dell'aria, con la qualificazione e quantificazione dei pollini, delle spore fungine allergeniche aree diffuse e di altri particolati presenti in atmosfera;
3. valorizzazione e fruizione degli aspetti agroambientali e storici del territorio;
4. progettazione, realizzazione, conservazione, riqualificazione e gestione di aree naturali e di aree verdi di proprietà o interesse pubblico;
5. informazione, divulgazione e educazione ambientale.

L'erogazione di tali servizi è regolamentata da appositi contratti di servizio tra la società e gli enti locali soci.

Al riguardo si ritiene di poter affermare che, ancora oggi, permangono il contesto e le motivazioni che hanno portato alla costituzione di SUSTENIA SRL agli inizi del 2008.

La gestione degli organismi infestanti l'ambiente urbano rimane materia complessa per la necessità di dare risposte puntuali alle esigenze dei cittadini assicurando contemporaneamente adeguata informazione, efficacia degli interventi, assenza di ricadute negative in campo ambientale e sanitario. E' sempre forte la disparità di richieste da parte dei cittadini, fondate su convinzioni (spesso ideologiche) contrastanti, che devono essere considerate con attenzione ed equilibrio senza per questo venir meno all'esigenza di efficacia del servizio.

Gli organismi nocivi che richiedono regolari interventi di controllo sono essenzialmente: zanzare, topi, ratti, piccioni. Altre specie possono occasionalmente causare problemi: mosche, flebotomi, tafani, chironomidi, blatte, zecche, vespe, pulci. Negli ultimi anni la rapida diffusione sul territorio della Zanzara Tigre ha richiesto un impegno straordinario delle PP.AA., persistendo tuttavia una diffusa sofferenza nella cittadinanza spesso costretta a ricorrere al "fai da te" sulla scia dell'ampia e spesso equivoca offerta del mercato. Anche sul fronte del miglioramento e della gestione dell'ambiente permane la necessità da parte dei Comuni di sviluppare una progettualità e un servizio che abbia una valenza di area vasta, sovracomunale; si pensa in particolare ai temi del monitoraggio ambientale, della rinaturalizzazione, della valorizzazione e fruizione del territorio, della gestione di aree verdi e del verde pubblico, della divulgazione ambientale.

Necessità di assicurare la continuità dell'affidamento del servizio in house

I positivi risultati ottenuti da SUSTENIA SRL in questi primi cinque anni di attività (dal 2008 al 2012), confermano la validità della scelta fatta nel 2008, quella cioè di aver creato un unico Centro Territoriale Specializzato (SUSTENIA); una Società interamente pubblica, con un coordinamento unico e una metodologia comune, in grado di progettare e gestire interventi a valenza sovracomunale.

Grazie all'affidamento diretto del servizio, si sono ridotti i tempi e i costi da parte dei Comuni rispetto a quando le procedure di gara venivano svolte singolarmente da ogni

comune o gruppo di comuni.

L'introduzione del contratto di servizio che definisce la durata e le modalità di gestione del servizio da erogare, ha reso possibile mantenere un rapporto flessibile fra i Comuni soci e la Società sull'affidamento dei servizi, così come è stato possibile definire una chiara responsabilità riguardo al raggiungimento degli obiettivi previsti dallo stesso contratto di servizio.

E' aumentata la qualità e l'efficacia degli interventi grazie:

- ad una costante politica di formazione del personale tecnico;
- alla collaborazione strutturata con centri specializzati italiani (Centro Agricoltura Ambiente "G.Nicoli", Dipartimento di Scienze e Tecnologie Agroambientali dell'Università di Bologna, Dipartimento di Scienze Agrarie e degli Alimenti dell'Università di Modena e Reggio Emilia, Dipartimento di Biologia Ambientale dell'Università degli Studi di Roma "La Sapienza", Istituto Zooprofilattico Sperimentale della Lombardia e dell'Emilia Romagna, ENEA) e internazionali (tra i più importanti si citano: Agenzia Internazionale per l'Energia Atomica, Organizzazione Mondiale della Sanità, Autorità Europea per la Sicurezza Alimentare, European Centre for Disease Prevention and Control), che ha permesso un costante aggiornamento tecnologico e una tempestiva adozione di tecniche innovative e a basso impatto ambientale scaturite dalle ricerche e dalla sperimentazione;
- ad una approfondita conoscenza del territorio e ad una chiarezza di rapporti con le ditte appaltatrici, attraverso, per esempio, la predisposizione di capitolati speciali di appalto.

Si sono accorpate in una unica struttura (SUSTENIA SRL) delle competenze e dei servizi (direzione lavori; monitoraggio e controllo di qualità nel campo della disinfestazione; realizzazione in proprio, se necessario e conveniente, del servizio di disinfestazione; espletamento delle gare di appalto per l'affidamento di servizi e per l'acquisto di prodotti) che prima del 2008 erano spalmati su diversi organismi pubblici e privati. Sono state così superate lacune e diseconomie imputabili alla frammentazione delle scelte e delle attività, alla pesantezza della gestione amministrativa, alle difficoltà di relazione con le ditte appaltatrici, alla necessità di prevedere controlli di qualità onerosi.

Ci si è messi al passo coi modelli organizzativi in essere nei Paesi più avanzati in questo settore (Stati Uniti, Francia, Germania, Spagna) dove esistono da anni forme di gestione strutturate in modo stabile in grado di agire come braccio operativo della Pubblica Amministrazione, mantenendo così, all'interno e stabilmente, le competenze tecniche e la conoscenza del territorio che, in particolare per alcuni servizi come quelli presenti nell'oggetto sociale di SUSTENIA SRL, risulta fondamentale non disperdere.

Infine, è stata costituita una Società in grado di gestire direttamente le entrate nel caso, in futuro, vi sia la possibilità e la volontà dei Comuni soci di istituire la tassa di scopo su un determinato servizio come, ad esempio, quello della lotta alle zanzare.

Risultati economici della società

Dalla costituzione al 31/12/2011 la società ha ottenuto i seguenti risultati gestionali:

	2008	2009	2010	2011
Valore della produzione	€ 433.615	€ 562.170	€ 608.867	€ 577.858
Costo della produzione	€ 386.171	€ 547.922	€ 587.490	€ 555.995
Di cui costo del personale	€ 73.292	€ 178.006	€ 159.981	€ 138.452
Utile netto	€ 26.274	€ 2.190	€ 6.512	€ 7.032

I dati di cui sopra dimostrano che la gestione ha rispettato gli equilibri economici prefigurati nel piano di fattibilità ed ha ottenuto sempre un risultato positivo.

E' stata ottenuta una riduzione dei costi, grazie ad una gestione del servizio su scala vasta e all'organizzazione specialistica della Società, che ha permesso di razionalizzare le risorse umane e strumentali, sia per quanto riguarda i costi diretti che quelli generali. Si pensi, ad esempio, che nel 2008 (anno in cui sono iniziate le attività di SUSTENIA SRL) non sono aumentati i costi sostenuti nell'anno 2006 dai Comuni per gli stessi servizi. L'assetto societario ha prodotto, per gli enti locali soci, un vantaggio economico, non dovendo più sostenere direttamente i costi per la gestione delle gare d'appalto relative all'acquisto dei prodotti e all'affidamento delle attività di disinfezione nella lotta contro le zanzare.

L'Amministratore Unico
Romeo Bellini

SUSTENIA S.r.l.
Via Argentea, n. 3351
40020 ALCORE (BO)
P.F. e P.IVA 02796261200

COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA

PROVINCIA DI BOLOGNA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero Delibera **8** del **31/01/2013**

AREA TECNICA

OGGETTO

SERVIZIO PER LA LOTTA CONTRO ORGANISMI DANNOSI E MOLESTI D'INTERESSE CIVILE E PER IL MIGLIORAMENTO E LA GESTIONE DELL'AMBIENTE – RIAFFIDAMENTO DEL SERVIZIO A SUSTENIA SRL ED APPROVAZIONE RELAZIONE.

PARERI DI CUI ALL' ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18.08.2000 N. 267

<p>IL DIRETTORE DELL'AREA INTERESSATA</p>	<p>Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere: FAVOREVOLE</p> <p>IL DIRETTORE AREA TECNICA</p> <p>Data 25/01/2013</p> <p>FORNALE' DAVIDE</p>
<p>IL DIRETTORE AREA ECONOMICO / FINANZIARIA E CONTROLLO</p>	<p>Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere: FAVOREVOLE</p> <p>IL DIRETTORE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA E CONTROLLO</p> <p>Data 25/01/2013</p> <p>BARBIERI CLAUDIA</p>

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 8 DEL 31/01/2013

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
VERONESI GIAMPIERO

IL SEGRETARIO GENERALE
CICCIA ANNA ROSA

ANZOLA DELL'EMILIA, Lì 14/02/2013