

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE



COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA
PROVINCIA DI BOLOGNA

INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "MOVIMENTO CINQUE STELLE" IN DATA 17.09.2016 SUL PROGETTO SPERIMENTALE DI RIAPERTURA DELL'ATTIVITA' DELLA LUDOTECA DEL COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA.

Nr. Progr. **51**
Data **25/10/2016**
Seduta NR. **10**
Titolo **2**
Classe **6**
Sottoclasse **0**

Adunanza PUBBLICA di PRIMA convocazione in data 25/10/2016

Il PRESIDENTE ha convocato il CONSIGLIO COMUNALE nella apposita sala del Municipio, oggi **25/10/2016** alle ore **18:30** in adunanza *PUBBLICA* di PRIMA Convocazione previo invio di invito scritto a domicilio o e-mail nei modi e termini previsti dal vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale all'apertura dell'adunanza e tenuto conto delle entrate e delle uscite dei Consiglieri in corso di seduta, al presente oggetto risultano:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>	<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>	<i>Cognome e Nome</i>	<i>Pre.</i>
VERONESI GIAMPIERO	S	VECCHI ALESSIA	N	FACCHINI MICHELE	S
MARCHESINI GIULIA	S	TORLAI FABIO	S	BORGHI VITTORIO	S
LAFFI ELISA	N	QUERZÈ DAVIDE	S	FRANCESCHI MASSIMILIANO	S
MADDALONI CARMINE	S	MOSCATELLI FRANCESCO	S		
CRUCITTI PAOLA	S	IOVINO PAOLO	S		
MORANDI NADIA	S	GALLERANI GABRIELE	S		
BORTOLANI STEFANO	S	ZAVATTARO LEONARDO	S		
<i>Totale Presenti: 15</i>			<i>Totali Assenti: 2</i>		

Assenti giustificati i signori:

LAFFI ELISA, VECCHI ALESSIA

Assenti NON giustificati i signori:

Nessun convocato risulta assente ingiustificato

Sono presenti gli Assessori Extraconsiliari:

MARCHESINI LORIS, GIORDANO ANTONIO, ROMA ANNALISA, TOLOMELLI VANNA

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE del Comune, CICCIA ANNA ROSA.

Constatata la legalità della adunanza, nella sua qualità di PRESIDENTE, MADDALONI CARMINE invita a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Sono designati a scrutatori i Sigg.:

MARCHESINI GIULIA, MORANDI NADIA, BORGHI VITTORIO.

L'Ordine del Giorno, diramato ai Sigg. Consiglieri ai sensi del vigente Statuto comunale nonché del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, porta la trattazione dell'oggetto sopra indicato. Tutti gli atti relativi agli argomenti iscritti all'Ordine del Giorno sono depositati presso la Segreteria comunale nel giorno dell'adunanza e nel giorno precedente.

OGGETTO:

INTERPELLANZA PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE "MOVIMENTO CINQUE STELLE" IN DATA 17.09.2016 SUL PROGETTO SPERIMENTALE DI RIAPERTURA DELL'ATTIVITA' DELLA LUDOTECA DEL COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA.

Il Consigliere Franceschi, legge l'interpellanza presentata in data 17.09.2016 al Prot. n. 21.074, il cui testo è allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Facendo integrale rinvio alla registrazione in atti al n. 24.246, di seguito si precisa che ad esso risponde l'Assessore **Tolomelli** dando lettura della nota allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, e che sarà inviata all'interpellante in modalità telematica nelle 24 ore successive allo svolgimento del Consiglio, ai sensi dell'art. 31 – comma 8 – del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

L'interpellante si dichiara non soddisfatto della risposta.

CEVUTO 17 SET 2016

PEC

Titolo II Classe 6 Sottoci. _____
 Fascicolo 21/2014
 Competenza: S Aff. Gen. Inf. Imm
 Conoscenza: A Sed. Comune
Assessorato SINDACO
MADDALONI AVATTAIO
CAPIGRUPPA Il Segretario
SEPR. Steff SINDACO
SCULTURA



Comune di ANZOLA dell'EMILIA

Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle"

INTERPELLANZA: "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca"

Comune di Anzola dell'Emilia
 Provincia di Bologna
 AOO: ANZOLAEM - o. a324
 Prot. n. 0021074 / 2016
 del 17/09/2016 ore 10:11

A

al Presidente del Consiglio Comunale: **Dott. Carmine Maddaloni**

e.p.c. al Sig. Sindaco di Anzola dell'Emilia: **Dott. Giampiero Veronesi**



Oggetto: **INTERPELLANZA** sul "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca del comune di Anzola dell'Emilia".

(a risposta scritta ai sensi dell'art. 31 c.7 del Regolamento del Consiglio Comunale)

Il Gruppo Consiliare "Movimento 5 Stelle" di Anzola dell'Emilia,

Premesso che:

- Con delibera di Giunta nr. 57 del 12/04/16 veniva approvato il "PROGETTO SPERIMENTALE DI RIAPERTURA DELL'ATTIVITA' DELLA LUDOTECA DEL COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA" (di seguito "progetto") e delle linee di indirizzo in merito alla realizzazione dello stesso.
- La riapertura della "Ludoteca" viene inquadrata come "servizio" offerto dall'Amministrazione comunale alla cittadinanza.
- Il "progetto" di riapertura della "Ludoteca" prevede due fasi distinte: la prima intesa come sperimentale da realizzarsi da aprile 2016 al 30 giugno 2017, mentre la seconda da realizzarsi successivamente previa verifica del positivo andamento della fase sperimentale.
- Il "progetto" prevede l'implementazione di attività laboratoriali quali:
 - drammatizzazione, con la messa in scena di frammenti di vita quotidiana, di imitazioni, di favole.
 - l'osservazione di fenomeni fisici, la lievitazione della pasta, l'osservazione di piccoli esperimenti con l'uso di strumenti, osservazioni della natura e dall'ambiente, la trasformazione dei giocattoli e il riciclaggio dei giocattoli usati, l'invenzione e la costruzione di nuovi "prototipi" ludici.
- L'implementazione di questi laboratori sarà possibile con persone con una formazione in questo ambito.
- E' intenzione dell'Amministrazione comunale attuare il progetto avvalendosi della collaborazione di un soggetto appartenente all'associazionismo e dotato di adeguata capacità operativa.



Comune di ANZOLA dell'EMILIA

Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle"

INTERPELLANZA: "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca"

- La ludoteca opererà seguendo il calendario scolastico per complessive sei ore/settimana suddivisi in tre momenti di due ore ciascuno il Mercoledì, Giovedì e Sabato.
- Il "progetto" sancisce la possibilità, con modalità indicate dal regolamento "Criteri per la concessione in uso temporaneo del locale "Ludoteca" presso la sede della Biblioteca comunale" ed a seguito di contributo economico:
 - di attivare in prospettiva il servizio "Festeggia con noi" mettendo a disposizione lo spazio della Ludoteca per feste di compleanno, ricorrenze a favore dei bambini iscritti al servizio.
 - di mettere a disposizione dei genitori (previa richiesta) lo spazio per alcune ore serali, affinché questi possano usufruire in autonomia di un ambiente ludico pensato per i bambini.
- I costi del "progetto" per l'attività educativa sono stabiliti in € 8.720,00, così suddivisi:
 - anno 2016: € 4.186,00
 - anno 2017: € 4.534,00

Preso atto che:

- Con delibera di Giunta nr. 61 del 19/04/16 è stata stipulata apposita convenzione tra l'Amministrazione comunale e l'Associazione di promozione sociale "We4family" per la realizzazione del progetto sperimentale di riapertura dell'attività della Ludoteca e l'attuazione del progetto di cui in premessa.
- L'Associazione in questione è iscritta all'Albo delle Libere Forme associative di questo Ente dal 16.06.2015.
- L'Associazione:
 - ha come propria finalità statutaria la promozione e il sostegno alle potenzialità del mondo dell'infanzia, dell'adolescenza, dell'età adulta e della genitorialità;
 - opera in diversi ambiti di attività, tra cui la collaborazione con Pubbliche Amministrazioni e Istituti scolastici e universitari per l'organizzazione di iniziative di carattere socio-educativo, culturale ed artistico, progettazione di servizi, promozione attività socio educative, anche attraverso co-progettazione di servizi spazi educativi e di aggregazione (anche sperimentali) per minori, donne, genitori e famiglie;
 - ha maturato una significativa esperienza nell'ambito della attività di cui al progetto in parola;
 - garantisce un buon livello qualitativo delle attività svolte.



Comune di ANZOLA dell'EMILIA

Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle"

INTERPELLANZA: "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca"

Atteso che:

- E' compito preciso della pubblica amministrazione operare in trasparenza e sulla base di criteri oggettivi al fine di garantire parità di trattamento tra tutti gli enti presenti sul territorio.
- E' compito della pubblica amministrazione perseguire gli obiettivi stabiliti perseguendo altresì il risparmio economico.

INTERPELLA LA S.V.

Per conoscere:

- 1) Quale sia la data effettiva di inizio del "progetto", posto che il suo inizio è stato genericamente fissato ad aprile 2016 mentre la convenzione con l'Ente collaboratore è datata 19 aprile e la ludoteca è stata inaugurata ufficialmente il 23 aprile 2016.
- 2) Quale sarà la data effettiva in cui terminerà la fase sperimentale considerando che il periodo di apertura della ludoteca, stabilito in riferimento al calendario scolastico, è incongruente con la data del 30 giugno 2017 fissata per il termine del progetto, giacché le scuole chiudono notoriamente all'inizio di giugno.
- 3) Il numero di ore complessivo effettivamente previsto per la fase sperimentale ed il costo totale (inizialmente indicato in € 8.720,00) ad esso riparametrato, nonché il costo orario.
- 4) Quale è la data di costituzione dell'Associazione "We4family" posto che tale informazione non compare nella versione dello statuto accessibile dal sito internet: www.we4family.com .
- 5) Quali sono le Pubbliche Amministrazioni e Istituti scolastici e universitari con le quali "We4family" ha collaborato per l'organizzazione di iniziative di carattere socio-educativo, culturale ed artistico, progettazione di servizi, promozione attività socio educative, anche attraverso co-progettazione di servizi spazi educativi e di aggregazione (anche sperimentali) per minori, donne, genitori e famiglie, e quali sono i progetti/iniziative con essi effettivamente attuati.
- 6) Quale è la significativa esperienza maturata dall'Associazione nell'ambito della attività di cui al progetto in parola e favorevolmente considerata da codesta Amministrazione, posto che l'Associazione è iscritta all'Albo comunale delle libere associazioni solo dal 16.06.2015;
- 7) Se nella ricerca dell'Ente collaboratore all'attuazione del progetto sono state coinvolte anche altre associazioni presenti sul territorio che operano con identico fine sociale, ovvero se sono state considerate eventuali loro manifestazioni di interesse.
- 8) Se è stata verificata la disponibilità anche di altri Enti collaboratori disposti ad operare ad un costo orario inferiore a quello indicato al precedente punto 3).



Comune di ANZOLA dell'EMILIA

Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle"

INTERPELLANZA: "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca"

- 9) Quali sono stati i criteri di scelta ed i parametri per i quali "We4family" è stata preferita ad altre Associazioni presenti sul territorio.
- 10) Quali sono i parametri qualitativi di valutazione della fase sperimentale sulla quale sarà deliberata la prosecuzione del progetto e quali saranno le modalità per la definizione dell'Ente collaboratore al quale sarà affidata la fase successiva al 30/06/2017.
- 11) Come giudica coniugabili i tempi strettissimi intercorsi tra la delibera di approvazione del progetto (12/07/16) e la delibera di approvazione della convenzione con "We4family" (19/04/16) in riferimento ai tempi tecnici necessari per rendere gli atti di pubblico dominio ed alla necessità, da parte degli eventuali interessati, di attivarsi in merito; ovvero come possa essere confutato davanti alla pubblica opinione il deplorabile sospetto di "favoritismo".
- 12) Come giudica la totale assenza dell'associazione "We4family" dalle attività della Consulta del volontariato ovvero se ritiene meritevole e logica una qualche forma di riconoscimento per le associazioni che invece vi dedicano regolare impegno e risorse.

Nota: Per la risposta ai punti 4), 5) e 6) è sufficiente fare riferimento all'eventuale curriculum dettagliato dell'Associazione "We4family" da allegare alla risposta scritta.

Anzola dell'Emilia li: 28/08/2016

Il gruppo "Movimento 5 Stelle" Anzola E.
Vittorio Borghi e Massimiliano Franceschi



Comune di Anzola dell'Emilia

Area Servizi alla Persona

Via Grimandi 1

40011 Anzola dell'Emilia (BO)

Tel. 051 6502111

Fax 051 734598

www.comune.anzoladellemlia.bo.it

comune.anzoladellemlia@cert.provincia.bo.it

cod. amm. ANZOLAEM

Spettabile

Gruppo Consiliare "Movimento cinque Stelle"

data: 21/10/2016

Oggetto: INTERPELLANZA sul "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca del comune di Anzola dell'Emilia"

Risposta scritta, ai sensi dell'art. 31 c.7 del Regolamento del Consiglio Comunale, all'interpellanza presentata dal Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle", e registrata con Protocollo 2016/0021074 del 17/09/2016, relativa al "Progetto sperimentale di riapertura dell'attività della ludoteca del comune di Anzola dell'Emilia"

Nel rispondere all'interpellanza si ritiene opportuno riportare per conoscenza il testo dell'interpellanza per le parti di premessa e di considerazioni preliminari, utili e necessarie a comprendere i quesiti posti e le risposte fornite, oltre che funzionali a svolgere alcune considerazioni di premessa alle risposte.

Il Gruppo Consiliare "Movimento 5 Stelle" di Anzola dell'Emilia,

Premesso che:

- *Con delibera di Giunta nr. 57 del 12/04/16 veniva approvato il "PROGETTO SPERIMENTALE DI RIAPERTURA DELL'ATTIVITA' DELLA LUDOTECA DEL COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA" (di seguito "progetto") e delle linee di indirizzo in merito alla realizzazione dello stesso.*
- *La riapertura della "Ludoteca" viene inquadrata come "servizio" offerto dall'Amministrazione comunale alla cittadinanza.*
- *Il "progetto" di riapertura della "Ludoteca" prevede due fasi distinte: la prima intesa come sperimentale da realizzarsi da aprile 2016 al 30 giugno 2017, mentre la seconda da realizzarsi successivamente previa verifica del positivo andamento della fase sperimentale.*
- *Il "progetto" prevede l'implementazione di attività laboratoriali quali:*
 - *drammatizzazione, con la messa in scena di frammenti di vita quotidiana, di imitazioni, di favole.*
 - *l'osservazione di fenomeni fisici, la lievitazione della pasta, l'osservazione di piccoli esperimenti con l'uso di strumenti, osservazioni della natura e dall'ambiente, la trasformazione dei giocattoli e il riciclaggio dei giocattoli usati, l'invenzione e la costruzione di nuovi "prototipi" ludici.*
- *L'implementazione di questi laboratori sarà possibile con persone con una formazione in questo ambito.*



- *E' intenzione dell'Amministrazione comunale attuare il progetto avvalendosi della collaborazione di un soggetto appartenente all'associazionismo e dotato di adeguata capacità operativa.*
- *La ludoteca opererà seguendo il calendario scolastico per complessive sei ore/settimana suddivisi in tre momenti di due ore ciascuno il Mercoledì, Giovedì e Sabato.*
- *Il "progetto" sancisce la possibilità, con modalità indicate dal regolamento "Criteri per la concessione in uso temporaneo del locale "Ludoteca" presso la sede della Biblioteca comunale" ed a seguito di contributo economico:*
 - *di attivare in prospettiva il servizio "Festeggia con noi" mettendo a disposizione lo spazio della Ludoteca per feste di compleanno, ricorrenze a favore dei bambini iscritti al servizio.*
 - *di mettere a disposizione dei genitori (previa richiesta) lo spazio per alcune ore serali, affinché questi possano usufruire in autonomia di un ambiente ludico pensato per i bambini.*
- *I costi del "progetto" per l'attività educativa sono stabiliti in € 8.720,00, così suddivisi:*
 - *anno 2016: € 4.186,00*
 - *anno 2017: € 4.534,00*

Preso atto che :

- *Con delibera di Giunta nr. 61 del 19/04/16 è stata stipulata apposita convenzione tra l'Amministrazione comunale e l'Associazione di promozione sociale "We4family" per la realizzazione del progetto sperimentale di riapertura dell'attività della Ludoteca e l'attuazione del progetto di cui in premessa.*
- *L'Associazione in questione è iscritta all'Albo delle Libere Forme Associative di questo Ente dal 16.06.2015.*
- *L'Associazione:*
 - *ha come propria finalità statutaria la promozione e il sostegno alle potenzialità del mondo dell'infanzia, dell'adolescenza, dell'età adulta e della genitorialità;*
 - *opera in diversi ambiti di attività, tra cui la collaborazione con Pubbliche Amministrazioni e Istituto scolastici e universitari per l'organizzazione di iniziative di carattere socio-educativo, culturale ed artistico, progettazione di servizi, promozione attività socio educative, anche attraverso coprogettazione di servizi spazi educativi e di aggregazione (anche sperimentali) per minori, donne, genitori e famiglie;*
 - *ha maturato una significativa esperienza nell'ambito della attività di cui al progetto in parola;*
 - *garantisce un buon livello qualitativo delle attività svolte.*

Atteso che:

- *E' compito preciso della pubblica amministrazione operare in trasparenza e sulla base di criteri oggettivi al fine di garantire parità di trattamento tra tutti gli enti presenti sul territorio.*
- *E' compito della pubblica amministrazione perseguire gli obiettivi stabiliti perseguendo altresì il risparmio economico.*

Prima di iniziare a rispondere alle diverse domande che compongono l'interpellanza vogliamo svolgere alcune considerazioni ricordando agli interpellanti che compito della pubblica amministrazione è operare in trasparenza – come essi stessi hanno sottolineato, dichiarando gli



quindi si può far risalire il suo inizio all'avvio del mandato amministrativo corrente. In sintesi le date significative che hanno scandito l'evolvere del progetto stesso sono state le seguenti – tra le quali non si riportano ovviamente le attività istruttorie da parte del personale comunale e dei servizi preposti tese ad individuare e a costruire le condizioni perché la sua realizzazione fosse resa possibile e che sono consistite in attività di studio e di ricerca in riferimento alle norme che regolavano il servizio, alle modalità con cui esso è fornito in altri territorio, etc, etc:

- Novembre 2015 - nella presentazione del programma annuale **Sedici Anzola**, veniva indicato nel mese di aprile la data indicativa di riapertura della Ludoteca;
- Febbraio 2016 – nella campagna di promozione e sensibilizzazione alla Cittadinanza Attiva, veniva indicata l'attività di "assistenza al funzionamento della Ludoteca" tra le aree di possibile impegno per i volontari che avessero aderito al progetto;
- Marzo 2016 - nel DUP approvato nella seduta del 01/03/2016 dal Consiglio Comunale di Anzola, la riapertura della Ludoteca era indicata tra gli obiettivi del 2016;
- Aprile 2016 – il 4 aprile 2016 dopo la somministrazione di un questionario ai genitori dei bambini in età 0-6 (presentato in Commissione consiliare, distribuito nelle scuole e in biblioteca) è stato convocato un incontro pubblico in cui è stato presentato il progetto per la riapertura della ludoteca;
- Aprile 2016 – il 23 aprile è stato inaugurato ufficialmente Spazio Gioco, la Ludoteca del Comune di Anzola dell'Emilia, collocata negli spazi che già occupava precedentemente nell'edificio della Biblioteca Comunale con accesso da Piazza Giovanni XXII e con accesso dalla Biblioteca Comunale;
- Il primo giorno di apertura del servizio al pubblico è stato il 27 aprile 2016.

- 2) *Quale sarà la data effettiva in cui terminerà la fase sperimentale considerando che il periodo di apertura della ludoteca, stabilito in riferimento al calendario scolastico, è incongruente con la data del 30 giugno 2017 fissata per il termine del progetto, giacché le scuole chiudono notoriamente all'inizio di giugno.*
- 2) L'utenza prevalente della Ludoteca è costituita dai bambini – 0-6 anni - frequentanti le scuole dell'infanzia che, da calendario scolastico 2016-2017, chiuderanno mercoledì 28 giugno 2017. Il termine fissato quindi non è incongruo, volendo assumere il calendario scolastico come riferimento specifico, ma è opportuno sottolineare, per completezza e chiarezza, che il servizio Ludoteca, pur avendo valenze formative, aggregative e di socializzazione complementari ed affini a quelle delle scuole per l'infanzia, ha programmazione ed attività autonome, stabilite anche in ragione dei bisogni espressi dall'utenza oltre che dai vincoli di opportunità, di fattibilità e di sostenibilità del progetto.
- 3) *Il numero di ore complessivo effettivamente previsto per la fase sperimentale ed il costo totale (inizialmente indicato in € 8.720,00) ad esso riparametrato, nonché il costo orario.*
- 3) Il numero delle ore previste, definito in convenzione e calcolato sulle base delle settimane preventivate di apertura della Ludoteca, è pari a 350 ore e comprende la gestione delle attività durante l'orario di apertura della ludoteca, la progettazione delle attività e dei laboratori, e la operazione di apertura e chiusura con riordino, per un costo orario risultante di 20,42 euro/h.



La somma che verrà corrisposta all'associazione incaricata della realizzazione delle attività dall'Amministrazione comunale è stata riparametrata fino ad un importo massimo pari ad € 7.147,00 oltre IVA, in quanto l'effettiva apertura è avvenuta a decorrere dal giorno 27/04/2016. Eventuali scostamenti rispetto alle previsioni comporteranno il ricalcolo delle ore di effettiva attività e la conseguente riparametrazione della somma, che, come previsto in convenzione, verrà comunque erogata previa presentazione di apposita rendicontazione in relazione alle attività svolte nel periodo di riferimento.

- 4) *Quale è la data di costituzione dell'Associazione "We4family" posto che tale informazione non compare nella versione dello statuto accessibile dal sito internet: www.we4family.com.*
- 4) L'associazione "We4family" è stata fondata l'8 maggio 2014 ed è costituita da insegnanti, genitori, educatori e specialisti in dinamiche familiari, che si sono uniti per realizzare iniziative mirate al benessere della persona, inserita nel contesto della famiglia.
- 5) *Quali sono le Pubbliche Amministrazioni e Istituti scolastici e universitari con le quali "We4family" ha collaborato per l'organizzazione di iniziative di carattere socio-educativo, culturale ed artistico, progettazione di servizi, promozione attività socio educative, anche attraverso co-progettazione di servizi spazi educativi e di aggregazione (anche sperimentali) per minori, donne, genitori e famiglie, e quali sono i progetti/iniziative con essi effettivamente attuati.*
- 5) Dalla data di costituzione ad oggi l'associazione ha svolto numerose iniziative finalizzate al miglioramento dei servizi e della vita sociale delle famiglie, di cui è possibile trovare riscontro nelle diverse programmazioni realizzate sul territorio anzolese. In particolare si segnala che dalla data della costituzione ad oggi l'associazione ha partecipato attivamente e con continuità alle iniziative aggregative, ricreative, di socializzazione con attività laboratoriali e di animazione rivolte ai bambini in occasioni diverse sia intervenendo direttamente con propria progettualità, sia in collaborazione con altri soggetti istituzionali e associativi. Inoltre l'associazione cura diverse attività, tra cui Percorsi di Sostegno Genitoriale condotti da esperti in dinamiche familiari (psicologi e pedagogisti), Campi estivi e invernali, Corsi di Inglese, Attività Ludico-musicali per bambini da 3 a 6 anni, Massaggio Neonatale 0-12 mesi, Attività ludico-educative con animali, Attività Motoria e Psicomotricità, Sostegno per i compiti. Dal 2014 ad oggi l'Associazione ha collaborato con la Scuola "G.Vaccari" di Anzola dell'Emilia, per cui gestisce campi estivi, invernali e attività varie, con l'Università di Bologna - Facoltà di Scienze della Formazione, per la realizzazione di tirocini formativi per laureandi, con operatori dell'ASL Bologna per percorsi di sostegno genitoriale.
- 6) *Quale è la significativa esperienza maturata dall'Associazione nell'ambito della attività di cui al progetto in parola e favorevolmente considerata da codesta Amministrazione, posto che l'Associazione è iscritta all'Albo comunale delle libere associazioni solo dal 16.06.2015;*
- 6) Ai fini dell'iscrizione all'Albo delle Libere Forme Associative del Comune di Anzola dell'Emilia, l'amministrazione verifica preventivamente che l'Associazione richiedente stia svolgendo la



propria attività, almeno in parte o in modo occasionale, nel territorio del Comune, come previsto dal Regolamento comunale.

Tale verifica viene effettuata avendo come riferimento l'anno di attività svolta sul territorio precedentemente alla domanda. Nel caso specifico, è stato verificato che l'associazione aveva realizzato un insieme di diverse attività (si veda l'elenco sopra riportato), nell'ambito degli interventi a favore delle famiglie e dell'infanzia, con particolare riferimento alla fascia di età che costituisce l'utenza di riferimento della ludoteca.

- 7) *Se nella ricerca dell'Ente collaboratore all'attuazione del progetto sono state coinvolte anche altre associazioni presenti sul territorio che operano con identico fine sociale, ovvero se sono state considerate eventuali loro manifestazioni di interesse.*
- 7) Come specificato nella risposta al punto 1) della presente interpellanza l'apertura della Ludoteca è stata preceduta da un'attività di informazione e di valutazione dei bisogni e delle opportunità. Trattandosi di una sperimentazione, limitata nel tempo e propedeutica all'inserimento del servizio nella programmazione pluriennale e nella rete dei servizi offerti alla cittadinanza, nella ricerca del c.d. "Ente collaboratore", sono state esaminate diverse ipotesi, arrivando ad una decisione sulla base delle opportunità e dei vincoli che all'Amministrazione sono forniti dalle norme vigenti e sulla base degli elementi emersi nelle fasi propedeutiche di informazione, ricognizione e valutazione.
- 8) *Se è stata verificata la disponibilità anche di altri Enti collaboratori disposti ad operare ad un costo orario inferiore a quello indicato al precedente punto 3).*
- 8) Il criterio di riferimento per la definizione del costo orario di attività a carattere sociale, educativo e ricreativo, utilizzato per tutti i servizi gestiti dall'Amministrazione comunale e su cui si basa la relativa previsione di spesa, è il vigente contratto collettivo nazionale di lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo. Questo in considerazione del fatto che un obbligo in tal senso deriva dalla normativa vigente, che impone che nella valutazione dei costi gestionali di un servizio si faccia riferimento ai vigenti contratti collettivi di lavoro in relazione alle figure in essi occupate. Questo criterio è stato applicato, per analogia, anche alla determinazione del costo per la gestione della Ludoteca.
Il perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, indicato in premessa questa risposta, implica che tra le valutazioni da compiere vi sia anche quella sopra illustrata – con particolare riferimento alla tutela dei lavoratori impegnati nella fornitura di servizi pubblici, in un settore in cui non sono infrequenti casi in cui tali tutele, a partire da una giusta retribuzione, non sempre vengono fornite – oltre alla valutazione che trattandosi di un servizio a cui "affidiamo i nostri bambini", seppure per un tempo limitato e alla presenza dei genitori, la ricerca del massimo risparmio economico non debba essere, a nostro parere e nel rispetto delle norme vigenti, il principale parametro di analisi e di riferimento.
- 9) *Quali sono stati i criteri di scelta ed i parametri per i quali "We4family" è stata preferita ad*



altre Associazioni presenti sul territorio.

- 9) Come citato negli atti adottati, si tratta di un progetto sperimentale che ha una durata nel tempo limitata, utile ad offrire all'Amministrazione elementi concreti per valutare:
- la sua capacità di rappresentare "un'offerta" adeguata ai bisogni e capace di suscitare nuove "domande"
 - la sua sostenibilità economica e operativa
 - gli elementi da confermare o da modificare per la sua implementazione a regime.

L'associazione è stata considerata il partner adatto, in possesso delle competenze e delle esperienze necessarie e utili alla sua realizzazione e per il raggiungimento delle finalità che questa fase sperimentale si prefiggeva.

Per completezza informiamo che diverse associazioni, presenti ed operanti sul territorio, hanno avanzato la richiesta di poter utilizzare SPAZIO GIOCO per la realizzazione di attività, coerenti con la propria *mission* sociale, e rivolte alla fascia di utenti afferente - e/o complementare - al servizio. Come previsto nelle linee di indirizzo del progetto, e più in generale per valorizzare gli spazi pubblici, per incrementare il loro utilizzo con benefici influssi sia sulla qualità dell'offerta aggregativa, culturale e sociale, rivolta alla comunità, sia sul miglioramento della loro sostenibilità economica, stiamo valutando queste richieste e definendo le norme del regolamento che disciplinerà l'utilizzo dello spazio per finalità come quelle citate.

- 10) *Quali sono i parametri qualitativi di valutazione della fase sperimentale sulla quale sarà deliberata la prosecuzione del progetto e quali saranno le modalità per la definizione dell'Ente collaboratore al quale sarà affidata la fase successiva al 30/06/2017.*

- 10) Il gradimento del servizio ha come primo ed immediato strumento di valutazione l'analisi della frequenza da parte degli utenti a cui si rivolge (principalmente bambini da 1 a 6 anni). Al momento della chiusura estiva ci eravamo quindi già preoccupati di rilevare le seguenti statistiche di frequenza:

- a) Nei due mesi di apertura fino ad allora effettuati (26 giorni di apertura) si sono iscritti 80 bambini. Le presenze sono state 168.
- b) Gli iscritti rappresentano il 10,4 % dei residenti ad Anzola per la fascia d'età 1-6 anni, e rispettivamente 18% e 12% per i 4 e 5 anni.
- c) Abbiamo avuto una media di presenze di 6,4 bambini per giornata di apertura, ed un massimo di presenze di 17 bambini.
- d) Il 50% dei bambini che è venuto per la prima volta in ludoteca è tornato almeno una volta successivamente. Questo ovviamente non esclude che i bambini che hanno sperimentato la ludoteca poco prima della pausa estiva la frequentino poi alla riapertura. Questo parametro ha bisogno comunque di tempi più lunghi per una valutazione più precisa.

Dal giorno della riapertura dopo la pausa estiva, per il periodo dal 21/09/2016 al 15/10/2016 (12 giorni di riapertura) i dati rilevati sono i seguenti:

- a) Si sono iscritti 21 bambini. Le presenze sono state 61.



- b) Abbiamo avuto una media di presenze di 5,17 bambini per giornata di apertura, ed un massimo di presenze di 10 bambini.
- c) Il 76,19 % dei bambini che è venuto per la prima volta in ludoteca è tornato almeno una volta successivamente.

Gli iscritti dall'apertura del servizio al 15/10 rappresentano il 13,31 % dei residenti ad Anzola per la fascia d'età 1-6 anni, e rispettivamente 22% e 12% per i 4 e 5 anni.

Questi primi dati statistici sono da valutarsi positivamente, perché manifestano un gradimento da parte dell'utenza a cui è diretto. In ogni caso, è nostra intenzione raccogliere pareri più diretti da parte dei genitori che frequentano la biblioteca tramite un questionario di gradimento, a metà del periodo sperimentale.

Inoltre, sono costantemente effettuate verifiche delle attività in corso di svolgimento; settimanalmente, i referenti dell'associazione incontrano l'operatore comunale, referente del progetto, per una valutazione ed un confronto sulle attività proposte.

Sulla base degli elementi raccolti, sulla base delle esigenze operative, delle norme vigenti e di quelle eventualmente adottate entro la conclusione della fase sperimentale del progetto, delle opportunità e dei vincoli che emergeranno in fase di formulazione della programmazione futura dell'Amministrazione comunale, si valuteranno le scelte conseguenti da adottare, ispirandosi ai principi e ai concetti sopra richiamati.

- 11) *Come giudica coniugabili i tempi strettissimi intercorsi tra la delibera di approvazione del progetto (12/07/16) e la delibera di approvazione della convenzione con "We4family" (19/04/16) in riferimento ai tempi tecnici necessari per rendere gli atti di pubblico dominio ed alla necessità, da parte degli eventuali interessati, di attivarsi in merito; ovvero come possa essere confutato davanti alla pubblica opinione il deplorabile sospetto di "favoritismo".*

- 11) L'atto di approvazione del progetto – che è del 12/04/2016 e non come erroneamente riportato nell'interpellanza del 12/07/2016 – non costituisce un bando pubblico per la partecipazione di soggetti interessati alla realizzazione del progetto stesso. Pertanto la successiva convenzione stipulata con l'Associazione, individuata dall'Amministrazione per le motivazioni riportate al punto 9), non è soggetta al rispetto di tempi di pubblicizzazione.

Come indicato anche in altre parti di questa risposta la riapertura in forma sperimentale – cioè sottoposta a verifica in tempi congrui - della ludoteca è un progetto dell'Amministrazione comunale del quale si è data informazione, attraverso canali, strumenti e momenti diversi, in tempi antecedenti l'approvazione del progetto. L'approvazione del progetto è avvenuta quindi al termine di un percorso.

L'Amministrazione poteva seguire diverse strade, nel rispetto delle norme vigenti, per l'affidamento del servizio in questa fase sperimentale, tra cui quella di chiedere al soggetto che già gestisce per questo comune diversi servizi scolastici e per l'infanzia, di svolgere anche questi servizi ampliando l'appalto in essere. Ha scelto questa per le motivazioni che sono già state espresse in altre parti di questa risposta, esercitando funzioni che gli sono attribuite nel rispetto delle norme vigenti.

Quanto al "deplorabile sospetto di favoritismo", che anche noi riteniamo tale, cioè riprovevole e condannabile perché privo di fondamento ed espressione di una cultura, oggi purtroppo molto diffusa, che prima formula accusa ed esprime condanne, poi raccoglie elementi a



sostegno della propria ipotesi, e che rigettiamo perché sintomo di un imbarbarimento del confronto democratico, riteniamo che quanto fornito in risposta ai diversi punti di questa interpellanza dia atto della legittimità e del rispetto delle norme vigenti delle decisioni che questa Amministrazione ha adottato.

Da qui discende che un sospetto di favoritismo non può essere confutato davanti all'opinione pubblica, perché nello stesso momento in cui si verifica, da parte di chiunque, o è frutto di supposizioni non informate e quindi non merita considerazione, non potendo un'Amministrazione prestare ascolto a "chiacchiere da bar" – diversa cosa infatti sono le richieste, anche informali, di informazioni, atti, chiarimenti, approfondimenti alle quali abbiamo sempre dato risposta, mettendo a disposizione elementi che consentissero poi la formazione di una fondata propria opinione – oppure è frutto di una valutazione ponderata degli elementi di conoscenza raccolti e posseduti ed allora deve essere formalizzato in un atto ufficiale, nelle sedi competenti, che permetta a chi ne è imputato di avere le occasioni e gli strumenti per potersi difendere e fare valere le sue ragioni, poiché il sospetto di favoritismo implica condotta non conforme alle norme vigenti.

12) *Come giudica la totale assenza dell'associazione "We4family" dalle attività della Consulta del volontariato ovvero se ritiene meritevole e logica una qualche forma di riconoscimento per le associazioni che invece vi dedicano regolare impegno e risorse.*

12) La Consulta dell'associazionismo e del volontariato nasce con lo scopo di favorire le relazioni ed il coordinamento tra le associazioni iscritte all'Albo delle libere forme associative – che come tali ne sono membri di diritto – il loro sviluppo e la crescita della partecipazione dei cittadini alle attività associative e di volontariato, nonché la possibilità, in quella sede di mettere a disposizione, anche attraverso lo scambio di informazioni ed esperienze, conoscenze e competenze utili alle associazioni per poter svolgere al meglio i propri compiti e perseguire al meglio il raggiungimento dei propri obiettivi.

In tal senso alla Consulta sono affidati compiti consultivi, di coordinamento, di indagine, di informazione e di formazione, e la possibilità di proporre e sostenere progetti.

La partecipazione alle attività della Consulta è sostenuta e favorita dall'Amministrazione comunale che attraverso i propri servizi e strumenti ne supporta le attività.

La partecipazione di una associazione – attraverso i propri rappresentanti, effettivi o supplenti – alle attività della Consulta dell'associazionismo e del volontariato, è disciplinata dal regolamento della Consulta medesima come previsto dall'articolo 6 del regolamento stesso che stabilisce sia l'impegno ad essere presenti alle sedute della consulta, sia la possibilità di motivare la propria impossibilità a parteciparvi, prevedendo altresì anche le relative modalità con cui sanzionare il non rispetto di tale impegno.

Non compete quindi all'Amministrazione esprimere un giudizio sulla partecipazione o meno delle Associazioni alle attività della Consulta dell'associazionismo e del volontariato, esistendo un regolamento apposito, se non in riferimento alle difficoltà che tale atteggiamento può rappresentare o apportare alla Consulta medesima nell'esercitare il suo ruolo e le sue funzioni, attivandosi di conseguenza per rafforzare il ruolo e le funzioni della Consulta e permettere alla stessa di adempiere ai compiti che le sono affidati.

Riteniamo invece che sarebbe un errore l'adozione di meccanismi premiali per le associazioni, legati alla semplice partecipazione alle attività della Consulta, avendo sempre improntato il



rapporto tra questa Amministrazione e le associazioni (e la Consulta) alla valutazione della qualità dei progetti e delle proposte presentate, alla loro sostenibilità e compatibilità con le risorse e gli strumenti che possiamo mettere a disposizione, alla loro complementarità con la programmazione messa in campo dai diversi soggetti coinvolti, al contributo che apportano al mantenimento e/o alla crescita e alla qualificazione della rete dei servizi e delle opportunità per i cittadini; al miglioramento della qualità della vita, della coesione sociale, della responsabilità e della consapevolezza della comunità; alla tutela e alla valorizzazione dello stato ambientale e del patrimonio del nostro territorio.

L'Assessore alle politiche della cultura e dello sport,
dell'informazione e dell'economia locale

Daniilo Zacchioli



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 51 DEL 25/10/2016

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
MADDALONI CARMINE

IL SEGRETARIO GENERALE
CICCIA ANNA ROSA

ANZOLA DELL'EMILIA, Lì 02/11/2016