

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**



**COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA**  
**PROVINCIA DI BOLOGNA**

INDIRIZZI PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI  
SOCIO-EDUCATIVI E RICREATIVI – PERIODO: 01.09.2017 – 31.08.2020.

Nr. Progr. **34**  
Data **28/04/2017**  
Seduta NR. **4**  
Titolo **7**  
Classe **2**  
Sottoclasse **0**

*Adunanza PUBBLICA di PRIMA convocazione in data 28/04/2017*

Il PRESIDENTE ha convocato il CONSIGLIO COMUNALE nella apposita sala del Municipio, oggi **28/04/2017** alle ore **19:00** in adunanza *PUBBLICA* di PRIMA Convocazione previo invio di invito scritto a domicilio o e-mail nei modi e termini previsti dal vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale all'apertura dell'adunanza e tenuto conto delle entrate e delle uscite dei Consiglieri in corso di seduta, al presente oggetto risultano:

| <i>Cognome e Nome</i>      | <i>Pre.</i> | <i>Cognome e Nome</i> | <i>Pre.</i>              | <i>Cognome e Nome</i> | <i>Pre.</i> |
|----------------------------|-------------|-----------------------|--------------------------|-----------------------|-------------|
| VERONESI GIAMPIERO         | S           | VECCHI ALESSIA        | S                        | FACCHINI MICHELE      | N           |
| MARCHESINI GIULIA          | S           | TORLAI FABIO          | N                        | BORGHI VITTORIO       | S           |
| LAFFI ELISA                | N           | QUERZÈ DAVIDE         | S                        | VENTURI MASSIMO       | S           |
| MADDALONI CARMINE          | S           | SCARPELLI SILVIA      | S                        |                       |             |
| CRUCITTI PAOLA             | S           | IOVINO PAOLO          | S                        |                       |             |
| MORANDI NADIA              | S           | GALLERANI GABRIELE    | S                        |                       |             |
| BORTOLANI STEFANO          | S           | ZAVATTARO LEONARDO    | S                        |                       |             |
| <i>Totale Presenti: 14</i> |             |                       | <i>Totali Assenti: 3</i> |                       |             |

Assenti giustificati i signori:

*LAFFI ELISA, TORLAI FABIO, FACCHINI MICHELE*

Assenti NON giustificati i signori:

*Nessun convocato risulta assente ingiustificato*

Sono presenti gli Assessori Extraconsiliari:

MARCHESINI LORIS, ROMA ANNALISA, TOLOMELLI VANNA, ZACCHIROLI DANILÒ

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE del Comune, IOCCA FILOMENA.

Constatata la legalità della adunanza, nella sua qualità di PRESIDENTE, MADDALONI CARMINE invita a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Sono designati a scrutatori i Sigg.:

BORGHI VITTORIO, QUERZÈ DAVIDE, MARCHESINI GIULIA.

L'Ordine del Giorno, diramato ai Sigg. Consiglieri ai sensi del vigente Statuto comunale nonché del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, porta la trattazione dell'oggetto sopra indicato. Tutti gli atti relativi agli argomenti iscritti all'Ordine del Giorno sono depositati presso la Segreteria comunale nel giorno dell'adunanza e nel giorno precedente.

**OGGETTO:**

**INDIRIZZI PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI E RICREATIVI – PERIODO: 01.09.2017 – 31.08.2020.**

Durante la trattazione del presente punto esce la Consiglieria Laffi, pertanto i presenti sono n. 14.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Viste:**

- la Legge n. 104 del 05.02.1992, e successive modificazioni e integrazioni, “Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, nonché l’Accordo di programma metropolitano per l’inclusione scolastica e formativa dei bambini, alunni e studenti con disabilità 2016-2021, attuativo della suddetta legge, che definisce gli impegni di tutte le istituzioni coinvolte, tra cui i Comuni, nella realizzazione della rete degli interventi di supporto all’autonomia e all’accessibilità, rivolti ai bambini, alunni e studenti con disabilità;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 26 del 08.08.2001, che disciplina gli interventi per il diritto allo studio ed all’apprendimento per tutta la vita;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 2 del 12.03.2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, e successive modificazioni e integrazioni, che attribuisce ai Comuni, tra gli altri, il compito di promuovere servizi ed interventi volti al sostegno alle famiglie ed alle responsabilità genitoriali e alla opportunità per adolescenti e giovani nei loro ambienti di vita, anche attraverso l’utilizzo di spazi di ascolto, aggregazione e socializzazione;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 12 del 30.06.2003, in particolare gli artt. 18 e 19, che sanciscono il valore della continuità nei percorsi educativi e dell’adozione di modelli organizzativi flessibili da parte degli enti locali per il raggiungimento di una sempre maggiore qualificazione dell’offerta educativa;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01.08.2005 “Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del lavoro” che pone, tra i suoi obiettivi, il sostegno alla realizzazione di azioni finalizzate a favorire la conciliazione dei tempi di famiglia, di vita e di lavoro;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 14 del 28.07.2008, e successive modificazioni e integrazioni, che stabilisce norme in materia di politiche per le giovani generazioni e in particolare l’art. 14, che valorizza l’offerta educativa territoriale per il tempo extrascolastico dei bambini attraverso la promozione di servizi ed iniziative che arricchiscono il loro percorso di crescita;
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 19 del 25.11.2016, “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000”;

**Premesso** che il quadro normativo sopra delineato definisce la rete territoriale dei servizi socio-educativi, di integrazione scolastica e ricreativi dedicati all’infanzia e all’adolescenza erogati dai Comuni, che costituisce l’insieme coordinato ed integrato delle azioni poste in essere dalle Amministrazioni locali per garantire il diritto allo sviluppo e alla crescita dei bambini e dei ragazzi;

**Dato atto** che, in questa prospettiva, l’Amministrazione Comunale nel corso degli anni si è sempre impegnata a:

- consolidare la rete dei servizi educativi dedicati alla prima infanzia;
- garantire gli interventi diretti al diritto allo studio e al diritto all'educazione, all'istruzione ed all'integrazione nel sistema scolastico e formativo di soggetti in situazione di disabilità;
- promuovere la realizzazione di forme di sostegno alla gestione dei tempi di cura della famiglia;
- sostenere un'offerta qualificata di attività ludico-ricreative, con l'intento di valorizzare il tempo libero dei bambini e dei ragazzi;
- promuovere interventi e servizi per le giovani generazioni;

**Considerato** che l'insieme dei servizi socio-educativi e ricreativi erogati dall'Amministrazione comunale comprende:

- a) Servizi educativi per la prima infanzia, in particolare il servizio Nido d'Infanzia;
- b) Servizio di integrazione scolastica di alunni con disabilità;
- c) Servizio di accompagnamento sugli scuolabus;
- d) Attività parascolastiche di prolungamento d'orario;
- e) Centri estivi;
- f) Centro giovanile;

**Dato atto** che, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27.03.2014, esecutiva, avente oggetto: "Indirizzi per l'affidamento di servizi didattico/educativi e di integrazione scolastica - periodo: 01.09.2014-31.08.2017", il Consiglio Comunale stabilì di organizzare i seguenti servizi socio-educativi mediante affidamento a soggetto esterno, attraverso l'espletamento di procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

- a) Servizi a contenuto educativo/didattico per il funzionamento dei Nidi d'Infanzia del territorio;
- b) Centro Giovanile;
- c) Servizi di integrazione scolastica e di accompagnamento di alunni con disabilità;
- d) Servizi integrativi: Pre-post scuola, Accompagnamento sullo scuolabus;
- e) Centri estivi;

individuando i criteri ai quali doveva attenersi l'Amministrazione Comunale nella gestione dell'appalto stesso;

**Dato** altresì atto che, con deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 19.04.2016, esecutiva, si provvedeva ad approvare un progetto sperimentale di riapertura dell'attività della Ludoteca del Comune di Anzola dell'Emilia, denominata "Spaziogioco", da realizzarsi entro il 30 giugno 2017, attivato con la collaborazione di una Associazione di promozione sociale del territorio;

**Preso atto**, sulla base dei dati relativi al numero di iscrizioni alla Ludoteca nel periodo di riapertura e degli esiti delle indagini svolte presso gli utenti del servizio, del positivo accoglimento e gradimento dell'attività da parte dei soggetti destinatari del progetto;

**Rilevata**, per quanto sopra, l'opportunità di superare la fase sperimentale e portare a consolidamento il servizio "Ludoteca", includendolo stabilmente nella rete dei servizi socio-educativi e ricreativi erogati dall'Amministrazione comunale;

**Ritenuto** di prevedere il concorso degli utenti ai costi del servizio "Ludoteca" mediante il pagamento di una quota di partecipazione, calcolata tenendo conto del numero degli ingressi, il cui importo sarà definito dalla Giunta Comunale con apposito atto;

**Rilevato** che l'attuale contratto per l'affidamento della fornitura dei seguenti servizi a contenuto socio-educativo e ricreativo:

- a) Servizi a contenuto educativo/didattico per il funzionamento:
  - 1. del Nido d'Infanzia "*Gianni Rodari*", escluso il servizio di preparazione pasti;
  - 2. di n. 2 sezioni del Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*", escluso il servizio di preparazione pasti;
  - 3. del servizio di prolungamento presso il Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*";
- b) Centro Giovanile;
- c) Servizi di integrazione scolastica e di accompagnamento di alunni con disabilità;
- d) Servizi integrativi: Prolungamento orario scolastico, Accompagnamento sullo scuolabus;
- e) Centri estivi;

registrato al Rep. n. 6.655/2014, a seguito della determinazione dirigenziale n. 358/2014, è in scadenza al 31.08.2017;

**Richiamato** l'art. 42, comma 2, lett. e), del D.Lgs. n. 267/2000, che attribuisce all'organo consiliare la competenza in materia di organizzazione dei pubblici servizi;

**Ritenuto** opportuno, data l'omogeneità della tipologia di attività, delle modalità di gestione e delle scadenze, e delle indicazioni normative in merito alla flessibilità e continuità dei percorsi educativi, confermare l'organizzazione del complesso dei servizi socio-educativi e ricreativi mediante un unico procedimento di gara, al fine di garantire una progettazione che, integrando tutti gli interventi facenti parte della rete dei servizi, possa consentire un più efficace coordinamento funzionale degli interventi stessi e una proficua ottimizzazione nell'uso delle risorse professionali e strumentali;

**Considerato** che tale rafforzamento in sede progettuale ed organizzativa faciliterà la continuità fra i servizi e la continuità educativa, ed in particolare per gli alunni disabili, durante la frequenza dei servizi integrativi e scolastici, nonché l'estensione agli interventi di prevenzione del disagio in ambito educativo ed anche, laddove si ravvisino le condizioni organizzative, ai servizi educativi estivi, assicurando così una migliore funzionalità, fruibilità e fattibilità del complesso dei servizi in oggetto;

**Valutato** opportuno, per tutto quanto sopra, confermare l'organizzazione dei seguenti servizi socio-educativi e ricreativi mediante affidamento a soggetto esterno, attraverso l'espletamento di procedura aperta, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 50/2016:

- a) Servizi a contenuto educativo/didattico per il funzionamento:
  - 1. del Nido d'Infanzia "*Gianni Rodari*", escluso il servizio di preparazione pasti;
  - 2. di n. 2 sezioni del Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*", escluso il servizio di preparazione pasti;
  - 3. del servizio di prolungamento presso il Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*";
- b) Ludoteca
- c) Servizi di integrazione scolastica e di accompagnamento di alunni con disabilità;
- d) Servizi integrativi: Pre-post scuola, Accompagnamento sullo scuolabus;
- e) Centri estivi;
- f) Centro Giovanile;

a decorrere dal mese di settembre 2017 fino al mese di agosto 2020 ed, esclusivamente per i centri estivi, fino al 15 settembre 2020;

**Considerato** opportuno, in considerazione della tipologia dei servizi oggetto dell'affidamento e della rilevanza, per i servizi in questione, degli elementi di valutazione di tipo qualitativo, di prevedere, come criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

**Ritenuto** di stabilire che, nella gestione dei servizi, resti di competenza del Comune:

- il rapporto con l'utenza per quanto riguarda, in particolare: domanda di ammissione al servizio, riscossioni delle rette e stesura Regolamenti;
- la titolarità della realizzazione dei servizi, in modo da continuare a svolgere sul territorio un ruolo di coordinamento e di salvaguardare gli standard qualitativi raggiunti in questi anni;

**Preso atto** che, per la realizzazione di tali servizi nel periodo sopra indicato è stata stimata una spesa complessiva di € 4.717.520,00 (oneri fiscali inclusi);

**Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 in data 29.11.2016, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2017/2019;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 in data 27.02.2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2017/2019;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 in data 27.02.2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2017/2019;
- la deliberazione di G.C. n. 34 del 02.03.2017, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2017/2019 – parte finanziaria, e contestualmente sono stati attribuiti i relativi fondi e assegnate le risorse;

**Atteso** che gli atti di gestione saranno adottati dal Direttore dell'Area Servizi alla Persona ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Udita**, sul punto, l'illustrazione dell'Assessore **Tolomelli**;

**Uditi**, nell'ordine, gli interventi dei Consiglieri **Borghi** (Capogruppo "Movimento Cinque Stelle"), **Morandi, Gallerani** (Capogruppo "Uniti per Anzola"), dell'Assessore **Tolomelli** per alcune risposte al Consigliere Borghi, del Consigliere **Venturi** e le relative risposte dell'Assessore **Tolomelli**;

**Udite** le repliche dei Consiglieri **Gallerani, Venturi, Morandi** e dell'Assessore **Marchesini** per alcune risposte;

**Udita**, infine, la dichiarazione di voto favorevole espressa dal Consigliere **Gallerani**;

**Per tutto** quanto si fa integrale rinvio alla registrazione in atti al n. 9.208;

**Dato atto** che, in applicazione dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, è stato acquisito:

- a) il parere favorevole espresso dal Direttore dell'Area Servizi alla Persona in ordine alla regolarità tecnica;
- b) il parere favorevole espresso dal Direttore dell'Area Economico/Finanziaria e Controllo in ordine alla regolarità contabile;

**Con voti** favorevoli n. 12 e astenuti n. 2 (Consiglieri Borghi e Venturi) resi per alzata di mano presenti n. 14 componenti

**DELIBERA**

Per le motivazioni espresse in narrativa:

- 1) Di organizzare i seguenti servizi socio-educativi e ricreativi mediante affidamento a soggetto esterno, attraverso l'espletamento di procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 50/2016:
  - a) Servizi a contenuto educativo/didattico per il funzionamento:
    1. del Nido d'Infanzia "*Gianni Rodari*", escluso il servizio di preparazione pasti;
    2. di n. 2 sezioni del Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*", escluso il servizio di preparazione pasti;
    3. del servizio di prolungamento presso il Nido d'Infanzia "*Tilde Bolzani*";
  - b) Ludoteca;
  - c) Servizi di integrazione scolastica e di accompagnamento di alunni con disabilità;
  - d) Servizi integrativi: Pre-post scuola, Accompagnamento sullo scuolabus;
  - e) Centri estivi;
  - f) Centro Giovanile;a decorrere dal mese di settembre 2017 fino al mese di agosto 2020 ed, esclusivamente per i centri estivi, fino al 15 settembre 2020;
- 2) Di dare atto che:
  - nella gestione dei servizi in oggetto, restano di competenza del Comune:
    - a) il rapporto con l'utenza per quanto riguarda, in particolare: domanda al servizio, ammissioni, riscossioni delle rette e stesura Regolamenti;
    - b) la titolarità della realizzazione dei servizi, in modo da continuare a svolgere sul territorio un ruolo di coordinamento e di salvaguardare gli standard qualitativi raggiunti in questi anni;
  - gli atti di gestione saranno adottati dal Direttore dell'Area Servizi alla Persona ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;
  - per la realizzazione di tali servizi nel periodo sopra indicato è stata stimata una spesa complessiva di € 4.717.520,00 (oneri fiscali inclusi);
  - la spesa relativa agli esercizi 2017-2019 è prevista nel Bilancio di Previsione Finanziario 2017/2019;
  - per l'anno 2020, successivo al periodo del suddetto Bilancio di Previsione, si provvederà a prevedere gli stanziamenti relativi nei pertinenti esercizi di ciascun Bilancio;Successivamente con separata votazione e con voti favorevoli n. 12 e astenuti n. 2 (Consiglieri Borghi e Venturi), resi per alzata di mano, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

**COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA**

**PROVINCIA DI BOLOGNA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Numero Delibera **34** del **28/04/2017**

**AREA SERVIZI ALLA PERSONA**

OGGETTO

**INDIRIZZI PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI E RICREATIVI  
– PERIODO: 01.09.2017 – 31.08.2020.**

*PARERI DI CUI ALL' ART. 49 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18.08.2000 N. 267*

|  |  |
|--|--|
| <p>IL<br/>DIRETTORE<br/>DELL'AREA<br/>INTERESSATA</p>                        | <p>Per quanto concerne la REGOLARITA' TECNICA esprime parere:<br/><b>FAVOREVOLE</b></p> <p style="text-align: right;">IL DIRETTORE AREA SERVIZI ALLA PERSONA</p> <p>Data 21/04/2017</p> <p style="text-align: right;">BUSI MARINA</p>  |
| <p>IL<br/>DIRETTORE AREA<br/>ECONOMICO /<br/>FINANZIARIA E<br/>CONTROLLO</p> | <p>Per quanto concerne la REGOLARITA' CONTABILE esprime parere:<br/><b>FAVOREVOLE</b></p> <p style="text-align: right;">IL RESPONSABILE SERVIZIO BILANCIO<br/>PROGRAMMAZIONE CONTROLLO E<br/>ECONOMATO</p> <p>Data 21/04/2017</p> <p style="text-align: right;">RICOTTA PASQUALINO</p> |

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 34 DEL 28/04/2017**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
MADDALONI CARMINE

IL SEGRETARIO GENERALE  
IOCCA FILOMENA

ANZOLA DELL'EMILIA, Lì 15/05/2017