



# COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA

PROVINCIA DI BOLOGNA

DETERMINAZIONE : DIREZIONE GENERALE

---

**IMPEGNO DI SPESA RELATIVO A NOMINA DI LEGALE A TUTELA DEGLI INTERESSI DEL COMUNE PER RICORSO AL T.A.R. PER L'ANNULLAMENTO DI ORDINANZA DI SOSPENSIONE LAVORI N. 160/2013.**

NR. Progr.

**170**

Data

**09/04/2014**

Copertura Finanziaria



Titolo

6

Classe

3

Sottoclasse

9

---

**OGGETTO:**

**IMPEGNO DI SPESA RELATIVO A NOMINA DI LEGALE A TUTELA DEGLI INTERESSI DEL COMUNE PER RICORSO AL T.A.R. PER L'ANNULLAMENTO DI ORDINANZA DI SOSPENSIONE LAVORI N. 160/2013.**

**IL DIRETTORE GENERALE**

Premesso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 19 in data 25.02.2014, esecutiva, è stato autorizzato il Sindaco a resistere in giudizio dinanzi al Tribunale Amministrativo della Regione Emilia Romagna in relazione a ricorso presentato dal Sig. Z.L. per l'annullamento di ordinanza di sospensione lavori n. 160/2013, affidando l'incarico di assistenza legale all'Avv. Prof. Marco Dugato del Foro di Bologna;

Vista la proposta di parcella relativa all'incarico di cui sopra, riferita alla difesa nel procedimento di primo grado, pervenuta dall'Avv. Prof. Dugato, socio dello Studio Legale "LS LexJus Sinacta" di Bologna, in data 07.03.2014 al prot. n. 5.038, per un importo di € 7.000,00 – oltre IVA e CPA;

Ritenuto pertanto di assumere impegno di spesa per un importo di complessivi € 8.900,00;

Visti:

- la deliberazione di G.C. n. 3 del 07.01.2014, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2014 e contestualmente sono stati attribuiti i relativi fondi e assegnate le risorse;
- l'art. 32 del vigente Statuto Comunale;
- l'art. 22 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di G.C. n. 184/2010, esecutiva;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 – comma 1 - lettera a), numero 2, del Decreto Legge 01.07.2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 03.08.2009, n. 102;

Atteso che la presente determinazione diventerà esecutiva, ai sensi dell'art. 151 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

Dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella apposita sezione del sito web, ai sensi della Legge n. 190/2012 e del Decreto Legislativo n. 33/2013;

**D E T E R M I N A**

Per i motivi citati in premessa:

- 1) Di dare atto della nomina dell'Avvocato Prof. Marco Dugato, con studio in Bologna, per l'incarico di assistenza legale dinanzi al Tribunale Amministrativo della Regione Emilia Romagna in relazione a ricorso presentato dal Sig. Z.L. per l'annullamento di ordinanza di sospensione lavori n. 160/2013;
- 2) Di allegare alla presente determinazione, ai fini del rispetto della normativa di cui alla Legge n. 190/2012, il curriculum del Prof. Dugato, ai fini della relativa pubblicazione sul sito web;

- 3) Di stabilire che i rapporti con il suddetto professionista saranno regolati dal disciplinare di incarico quale risulta dal testo allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- 4) Di dare atto che le relative fatture perverranno dallo Studio Legale "LS LexJus Sinacta" di Bologna;
- 5) Di imputare la somma di € 8.900,00, comprensiva di IVA e CPA, sul Capitolo contenuto nel prospetto riepilogativo allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- 6) Di dare atto che la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento che ammonta ad € 8.900,00, trova copertura nel suddetto Capitolo del Piano Esecutivo di Gestione 2014, le cui risorse sono state provvisoriamente assegnate con atto di Giunta Comunale n. 3 del 07.01.2014;
- 7) Di dare atto, inoltre, che il presente impegno di spesa non soggiace al limite di cui all'art. 163 – comma 3 – del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 in quanto si tratta di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi dovendo procedere alla costituzione in giudizio presso il Tribunale Amministrativo Regionale;
- 8) Di dare atto che la liquidazione e il pagamento delle fatture verranno effettuati con riferimento alle norme e procedure vigenti.

IL DIRETTORE GENERALE  
(Dr.ssa Anna Rosa Ciccia)

## MARCO DUGATO

### CURRICULUM DELL'ATTIVITÀ DIDATTICA E SCIENTIFICA

Marco Dugato è nato a Bologna il 4 giugno 1965 e risiede a Bologna.

Si è laureato in giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Bologna, conseguendo il punteggio di 110/110 e lode.

#### Titoli accademici e posizione universitaria

E' professore ordinario di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Bologna

È stato professore ordinario di Diritto amministrativo e Diritto urbanistico presso la Facoltà di Pianificazione del territorio dell'Università Iuav di Venezia, presso la quale è stato anche titolare dell'insegnamento di Legislazione urbanistica e ambientale.

E' professore titolare di Diritto amministrativo presso la Scuola di specializzazione in studi sull'amministrazione pubblica (SPISA) dell'Università di Bologna.

E' professore di Diritto amministrativo presso la Scuola di specializzazione in professioni legali dell'Università di Bologna.

E' Visiting Professor presso l'Università di Castilla-La Mancha;

Nel 1995 ha conseguito il titolo di Dottore di ricerca in Diritto pubblico.

E' stato Professore associato di Diritto amministrativo presso la Facoltà di Pianificazione del territorio dell'Università Iuav di Venezia.

E' stato Ricercatore di Istituzioni di Diritto pubblico presso la Facoltà di Scienze politiche dell'Università di Bologna.

È stato commissario nel concorso per professore associato dell'Università Iuav di Venezia nel 2010.

#### Responsabilità in progetti di ricerca di rilevante interesse nazionale

E' stato responsabile dell'Unità di ricerca "Indirizzo regionale e autonomia imprenditoriale delle ASL" nell'ambito del progetto di ricerca di rilevante interesse nazionale "L'aziendalizzazione del servizio sanitario. Un banco di prova per l'autonomia imprenditoriale delle organizzazioni pubbliche", finanziato dal Ministero dell'Università e della Ricerca (2005-2007).

E' stato responsabile dell'Unità di ricerca "La cooperazione fra pubblico e privato nei servizi sanitari dell'Europa orientale" nell'ambito del progetto di ricerca di rilevante interesse nazionale "Le organizzazioni del servizio sanitario in una

prospettiva comparata: il modello italiano dell'aziendalizzazione a confronto", finanziato dal Ministero dell'Università e della Ricerca (2008-2010).

Partecipazione a consigli, organi accademici ed incarichi in enti pubblici e privati.  
Partecipazione a consigli e comitati scientifici di riviste

E' stato Prorettore alle politiche e agli affari istituzionali dell'Università Iuav di Venezia (2001-2009).

E' membro del Collegio docenti del Dottorato in "Istituzioni e mercati, diritti e tutela" dell'Università di Bologna.

E' membro del collegio dei docenti del Master in "Valutazione di politiche urbane, ambientali e territoriali" del Dipartimento di Pianificazione dell'Università Iuav di Venezia.

E' stato membro del Comitato scientifico della Associazione Utilitas di Prato per lo Studio dei servizi pubblici locali.

E' membro del Comitato didattico - scientifico del Master in Logistica e Trasporto Intermodale dell'Università Iuav di Venezia e dell'Università degli Studi di Trieste.

È membro della Comissão Externa Permanente de Aconselhamento Científico della Università Do Minho di Braga (Portogallo).

E' membro della Commissione consultiva legislativa della Giunta della Regione Emilia-Romagna.

E' stato consigliere di amministrazione dell'Università Ca' Foscari di Venezia.

E' membro del nucleo di valutazione dell'Università di Genova.

E' stato membro dal 2006 al 2008 dell'Unità per la semplificazione e la qualità della regolazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

E' stato membro della Commissione di studio sulla riforma del sistema delle autorità indipendenti, istituita dal Ministro per i rapporti con il Parlamento e le riforme istituzionali (2006-2008).

E' stato membro della Commissione costituita presso il Dipartimento della Funzione pubblica per l'attuazione delle norme in materia di dichiarazione di inizio attività e di silenzio assenso, ex art. 3, comma 6, d. lgs. n. 80 del 2005.

E' stato consigliere di amministrazione de "Il Gazzettino S.p.A."

E' membro del Comitato di direzione della rivista quadrimestrale *Munus*.

E' membro del Comitato di direzione della rivista *Diritto dell'economia*.



### Relazioni e interventi a convegni, seminari e giornate di studio

Tra tutte:

- “Il nuovo conflitto di giurisdizione tra giudice ordinario e giudice contabile alla luce delle ultime novità normative: materie di giurisdizione esclusiva e casi controversi”, al convegno “Società a partecipazione pubblica”, organizzato da Synergia, Roma, 12 e 13 giugno 2013;
- relazione al convegno “Contratti pubblici. I problemi del finanziamento e i problemi assicurativi”, organizzato dall’Università L. Bocconi di Milano, Milano, 3 giugno 2013;
- “La nuova legge anti-corruzione: profili amministrativistici”, al convegno “La prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”, organizzato dall’Università di Bologna e dalla Camera Penale “F. Bricola” di Bologna, Bologna, 9 aprile 2013;
- “*Governance* e concorrenza”, al convegno “Finanziamento, competizione, *accountability* nel governo dell’Università”, organizzato dall’Università di Pisa, Pisa 5-6 aprile 2013;
- “Il trasporto pubblico locale: efficienza della gestione e qualità del servizio”, al convegno “I servizi di interesse generale in Italia. Architettura delle gare, regolazione dei mercati, incentivi e controlli”, organizzato dall’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, Roma, 7 marzo 2013;
- *discussant* a “Il governo e la regolazione del sistema energetico nazionale”, al convegno “la *governance* dell’energia”, organizzato dalla Fondazione Luigi Einaudi e dall’Università LUISS Guido Carli, Roma, 20 novembre 2012;
- “Proposte per nuove relazioni fra amministrazione pubblica, imprese, cittadini, con particolare riferimento alle trasformazioni territoriali: progettare, condividere, decidere”, al Convegno “Bologna 2014: città metropolitana”, organizzato da ANCEBologna, Bologna, 12 novembre 2012;
- *discussant* a “Beni culturali e valorizzazione della componente immateriale”, al convegno “I beni immateriali tra regole privatistiche e pubblicistiche”, organizzato dall’Università degli Studi di Perugia e dalla Regione Umbria, Assisi, 25, 26, 27 ottobre 2012;
- “La città metropolitana: innovazione e scenari”, al convegno “La città metropolitana: innovazione e scenari”, organizzata dalla Fondazione di Venezia, Venezia, 13 ottobre 2012;

- “Società regionali e mercato”, al convegno “Le imprese pubbliche siciliane tra legalità e politiche di sviluppo”, organizzato dalla Regione Siciliana, Palermo, 5 dicembre 2011;
- “Servizi pubblici locali e società a partecipazione pubblica alla luce delle più recenti normative: problemi e strategie dei comuni e altri enti locali”, presso SIPA di Assisi, 20 ottobre 2011;
- “La gara per la scelta del socio privato e i criteri di selezione: socio finanziario e socio operativo; oggetto della gara e oggetto sociale; stazione appaltante e compagine sociale; durata della società; patti parasociali; contratto di servizio”, al convegno “Organizzazione e gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica: profili giuridici, economici e finanziari”, organizzato da Anutel e Comune di Milano, Milano, 20 luglio 2011;
- “La detenzione di partecipazioni e gli obblighi di ricognizione: i nuovi vincoli imposti dalle norme di legge”, al Convegno “Amministrazioni pubbliche e gestione dei servizi pubblici locali”, organizzato da Synergia, Milano, 6,7 aprile 2011;
- “Le gare per l’affidamento dei servizi pubblici: come far funzionare la riforma”, al Convegno “Gare pubbliche ed efficiente gestione delle risorse”, organizzato da Assonime e Università LUISS - Guido Carli, Roma, 8 febbraio 2011;
- “L’affidamento del servizio con gara e la scelta del socio privato della società mista”, al Convegno “La riforma dei servizi pubblici locali”, organizzato dall’Università degli studi Suor Orsola Benincasa, Napoli, 30 novembre 2010;
- “Relazione di apertura. Le opportunità del partenariato pubblico privato”, al Convegno “Patto di stabilità interno: come superare i vincoli agli investimenti. Le opportunità del partenariato pubblico privato”, organizzato dall’ANCE, Bologna, 30 ottobre 2010;
- “Affidamento nei contratti tra atti e comportamenti”, al Convegno “Procedimento amministrativo, principi generali dell’ordinamento, buona fede”, organizzato dall’Associazione per lo Studio delle scienze amministrative di Fano e dall’Università di Urbino, Fano, 8 e 9 luglio 2010;
- “Il coordinamento tra processo amministrativo e direttiva ricorsi”, al Convegno “Nuovo codice del processo amministrativo”, organizzato da Synergia Formazione, Roma, 7 luglio 2010;
- “L’assetto verticale delle funzioni di governo del territorio”, al Convegno “Governo del territorio in Emilia – Romagna: la legge regionale 6/2009”, Organizzato dalla Spisa dell’Università di Bologna, Bologna, 16 ottobre 2009;



- “Diritto privato e pubblica amministrazione: neutralità della forma o della sostanza?”, al Convegno “Principi del diritto privato e procedimento amministrativo”, organizzato dall’Università degli Studi di Urbino, Fano, 26 giugno 2009;
- “La nozione di servizio pubblico locale alla luce dei più recenti interventi: il quadro giuridico di riferimento e la posizione comunitaria”, al Convegno “La gestione dei servizi pubblici locali”, organizzato da Synergia Formazione, Roma, 22 giugno 2009;
- “Verso nuovi meccanismi di *governance*”, al Convegno “Concorrenza e merito nelle università”, organizzato dall’Autorità Garante della concorrenza e del mercato e dall’Università di Roma Tor Vergata, Roma, 12 marzo 2009;
- “Il partenariato pubblico – privato: verso nuovi modelli contrattuali?”, al Convegno “La collaborazione pubblico – privato nel terzo correttivo al Codice dei contratti”, organizzato dalla SPISA dell’Università di Bologna, 22 gennaio 2009;
- “Applicabilità alle società partecipate”, al Convegno “La responsabilità amministrativa per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro”, organizzato dalla Facoltà di economia dell’Università di Bologna e dal Centro Studi D. Napoletano, Bologna, 16 gennaio 2009;
- “Beni e servizi pubblici nelle leggi finanziarie”, al Convegno “Il Diritto amministrativo alla prova delle leggi finanziarie”, organizzato dall’Associazione italiana dei Professori di Diritto amministrativo, Lecce, 26-27 settembre 2008;
- “C’è qualcosa di nuovo oggi nell’aria? Il riformulato art. 2449 c. c.”, all’incontro “Alla ricerca del filo di Arianna”, organizzato dal Tribunale amministrativo regionale per la Lombardia e dall’Associazione degli avvocati amministrativisti, Milano, 13 maggio 2008;
- “Quale futuro per le *local public utilities*? Regole, modelli, gestione”, al Master Eunomia, Firenze, 19 gennaio 2008;
- “Problematiche del rapporto tra governo del territorio e servizi pubblici locali”, al Convegno “Governo del territorio e servizi pubblici locali: verso un nuovo concetto di cittadinanza urbana?”, organizzato dall’Università di Firenze, Firenze, 6 dicembre 2007;
- “Organizzazioni amministrative in forma privata e buona amministrazione”, al Convegno “La buona amministrazione tra affermazioni di principio e diritti fondamentali”, organizzato dall’Università di Perugia, dall’Ordine degli avvocati di Perugia e dall’ANCI, Gubbio, Scuola Eugubina di Pubblica Amministrazione, 19 – 20 ottobre 2007;



- “L’oggetto dell’accordo amministrativo e i vincoli per le parti nella sua definizione”, al III incontro di studio fra amministrativisti e tributaristi «Azione amministrativa e azione impositiva tra autorità e consenso. Strumenti e tecniche di tutela dell’amministrato e del contribuente», organizzato dall’Università degli Studi G. D’Annunzio di Chieti e Pescara, Pescara, 5 ottobre 2007;
- “Fruizione e valorizzazione dei beni culturali come servizio pubblico e servizio privato di utilità sociale”, al convegno “Modelli di composizione degli interessi nella tutela e nella valorizzazione del patrimonio culturale”. Università degli Studi di Padova – Facoltà di giurisprudenza e AIDU, Padova, 18 - 19 maggio 2007;
- “Il regime dei beni pubblici: dall’appartenenza al fine”, al Convegno “La regolazione e la gestione dei beni pubblici”, Università degli Studi di Roma Tor Vergata, 16 – 18 novembre 2006;
- “L’applicazione del d.P.R. n. 184 del 2006 agli enti locali: aspetti operativi per la necessaria modifica dei regolamenti”, al Convegno “Il nuovo diritto di accesso agli atti amministrativi”, organizzato da Paradigma, Milano, 6 ottobre 2006;
- “Nuovi servizi per nuovi bisogni”, Al IV Convegno Codau “Oltre il finanziamento pubblico: le opportunità di autofinanziamento delle università”, Università Ca’ Foscari Venezia e Università Iuav di Venezia, Venezia, 22, 23 settembre 2006;
- “Il sistema del servizio pubblico locale mediante il gruppo societario”, al Forum “*Public utilities*”, organizzato da Synergia, Milano, 16 giugno 2006;
- “Profili pubblicistici della *governance* delle società degli enti locali”, al Forum “Società – *public utilities*”, organizzato da Synergia, Milano, 7 marzo 2006;
- “I principi di *governance* nella disciplina dei servizi pubblici”, al Convegno “Il punto sui servizi pubblici locali”, organizzato dall’Università degli studi di Siena, 10 febbraio 2006;
- “I contratti misti come contratti atipici. Dal *global service* alle forme tipiche di derivazione comunitaria”, al Convegno “Tipicità e atipicità nei contratti pubblici”, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica dell’Università di Bologna, Bologna, 6 febbraio 2006;
- “Sussidiarietà e salute”, al Convegno “Diritti sociali e riforme costituzionali”, organizzato dall’Università di Bologna e dal Centro Studi “Domenico napoletano”, Bologna, 2 dicembre 2005;

- “Le società miste alla luce della recente giurisprudenza italiana”, al Convegno “Le forme di gestione dei servizi pubblici locali tra diritto europeo e diritto locale”, organizzato dall’Istituto Italiano di Scienze Amministrative e dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica dell’Università di Bologna, Bologna, 18 novembre 2005;
- “La *governance* delle società di *public utilities*”, all’Eunomia Master, organizzato da Eunomia, Firenze, 29 ottobre 2005;
- “L’ambito di applicazione della legge”, al convegno “La nuova legge sull’azione amministrativa e la tutela degli interessi privati”, Milano, 21 e 22 marzo 2005, organizzato da Paradigma;
- “Il superamento del concetto di servizio pubblico locale nella disciplina vigente”, alla Giornata di studi sui servizi pubblici locali, organizzato dal Dipartimento di Pianificazione dell’Università Iuav di Venezia, 28 ottobre 2004;
- “La riforma dei servizi pubblici locali. Le conseguenze sulla gestione delle entrate locali”, al sesto Convegno nazionale sui tributi locali (“I poteri deliberativi degli enti locali: regolamenti, aliquote e gestione delle entrate. Gli effetti della riforma dei servizi pubblici locali”, Bologna, 21/22 ottobre 2004;
- “L’accesso agli atti di gara tra *trasparenza* e *privacy*”, al convegno “Appalti di lavori, servizi e forniture nei servizi ordinari e nei servizi “esclusi” tra disciplina nazionale e nuove direttive comunitarie, Milano, 7 ottobre 2004, organizzato da Paradigma;
- “Il giudice amministrativo come giudice dei rapporti economici”, al convegno “Giudice amministrativo e diritto dei privati”, organizzato dal Gruppo San Martino e dall’Università degli Studi della Calabria, Cosenza, 22 – 23 aprile 2004;
- “Il finanziamento”, al convegno “Le società pubbliche e la riforma del diritto societario”, organizzato dal Dipartimento di Diritto pubblico dell’Università di Palermo, Palermo, 26 - 27 febbraio 2004;
- “La continua riforma del diritto speciale delle società locali”, al workshop del Laboratorio sui Servizi pubblici locali dell’Università Luiss dal titolo “I servizi pubblici locali: molto rumore per nulla”, Roma, 18 novembre 2003;
- “Ruolo e funzioni di Infrastrutture S.p.A.”, al convegno “Titolarità pubblica e regolazione dei beni”, Firenze, 2 – 3 ottobre 2003, organizzato dall’Università di Firenze e dall’Associazione italiana dei Professori di Diritto amministrativo;
- “La gestione delle reti nella disciplina dei servizi pubblici locali”, al convegno “Regolazione e gestione dei servizi pubblici locali a cento anni dalla legge 29 marzo 1903, n. 103”, Bologna, 20 marzo 2003, organizzato dal Comune di Bologna;



- “Aspetti giuridici delle operazioni di valorizzazione immobiliare”, al convegno “Finanza e valorizzazione degli *asset* pubblici”, Milano, 20 febbraio 2003, organizzato da Finlombarda;
- “Proprietà e gestione delle reti”, al convegno “La nuova disciplina sui servizi pubblici locali”, Venezia, 27 settembre 2002, organizzato dal Dipartimento di pianificazione dell’Università di Venezia – IUAV;
- “Garanzie di esecuzione, vizi e cauzioni”, al convegno “Lavori pubblici: la nuova normativa”, Milano, 22 ottobre 2002, organizzato da Paradigma;
- “La gestione dei servizi pubblici in prospettiva dopo la riforma costituzionale e la legge finanziaria per il 2002”, al Convegno “La riforma costituzionale. Riflessi sull’ordinamento degli enti locali”, Bologna, 22 marzo 2002, organizzato dalla Scuola di Specializzazione in Studi sull’Amministrazione pubblica (SPISA) dell’Università di Bologna e dall’AESA;
- “Aspetti problematici del *leasing* pubblico tra capacità contrattuale delle amministrazioni e vincoli specifici”, al convegno “*Leasing* e pubblica amministrazione”, Milano, 20 marzo 2002, organizzato da Finlombarda e Assilea;
- “Le società di trasformazione urbana”, al corso di aggiornamento “Nuove tendenze nella pianificazione del territorio”, Scuola di Amministrazione pubblica “Villa Umbra”, 19/20 settembre 2001;
- “L’utilizzo dello strumento societario nella gestione dei servizi sociali”, al convegno “Politiche e attività dopo la legge quadro 328/2000”, EuroP.A., Salone delle Amministrazioni Locali, Rimini, 31 maggio 2001;
- “Le società di trasformazione urbana e l’uso delle aree urbane tra normativa statale e disciplina regionale di dettaglio”, al terzo convegno nazionale dell’Associazione Nazionale di Diritto Urbanistico (“L’uso delle aree urbane e la qualità dell’abitato”), Genova, 19/20 novembre 1999;
- “Le società a partecipazione universitaria nello Statuto dell’Università di Bologna”, al convegno “Università e privati: principi e forme organizzative”, Bologna, 6 dicembre 1995, organizzato dall’Università di Bologna;
- “Mercati all’ingrosso e centri agro-alimentari. Disarmonie del sistema normativo”, al convegno “Il ruolo dei mercati e dei centri agro-alimentari per l’innovazione del commercio all’ingrosso”, Roma, 19 giugno 1995, organizzato da CNEL, CISPEL e Associazione enti gestori e realizzatori dei mercati e dei centri agro ittico alimentari;
- relatore al Corso di aggiornamento su “Servizi pubblici locali”, organizzato dal Cisel a Rimini (2 marzo 2002);
- relatore al Corso di aggiornamento su “Le società di capitali per la gestione dei servizi pubblici locali”, organizzato dal Cisel a Rimini (18-20 marzo 1997).
- relatore al Corso di aggiornamento su “Le forme associative di collaborazione tra enti locali”, organizzato dal Cisel a Rimini (29-31 maggio 1996).

### Attività di ricerca all'estero e altri titoli

Nel 1993, nell'ambito del Dottorato di ricerca, ha svolto attività di ricerca presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Barcellona (Dep. de Dret Administratiu e Dret Procesal).

### PUBBLICAZIONI

#### Monografie

- *Atipicità e funzionalizzazione nell'attività amministrativa per contratti*, Milano, Giuffré, 1996;
- *Le società per la gestione dei servizi pubblici locali*, Milano, IPSOA, 2001.

#### Opere collettive curate

- *Diritto amministrativo e Corte costituzionale (Collana cinquanta anni della Corte costituzionale della Repubblica italiana)*, con G. della Cananea, Napoli, ESI, 2007;
- *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, con M. Cammelli, Torino, Giappichelli, 2008;
- *Oltre l'aziendalizzazione del servizio sanitario*, con A. Pioggia, G. Racca, S. Civitarese Matteucci, Milano, FrancoAngeli, 2008;
- *I servizi sanitari: organizzazione, riforme e sostenibilità. Una prospettiva comparata*, a cura di A. Pioggia, S. Civitarese Matteucci, G.M. Racca, M. Dugato, Rimini, Maggioli, 2011.

#### Articoli, note a sentenza e lavori in opere collettive

- *Factoring e gestione dei servizi pubblici*, in *Riv. trim. dir. proc. civ.*, 1992;
- *I mercati ittici: realtà giuridica e possibili forme di gestione*, in *Sanità pubbl.*, 1993;
- *Brevi note in tema di convenzioni edilizie ed accordi ex art.11 l.241/90*, in *Le Regioni*, 1993;
- *Sanzioni del Garante e giudizio di impugnazione*, in *Dir. ind.*, 1994 (con M. Lamandini);
- *La partecipazione dell'Università a società di capitali: il caso dell'Università di Bologna*, in *Contratto e impresa*, 1995;
- *Il regime giuridico dei mercati all'ingrosso e dei centri agro-alimentari: disarmonie apparenti e reali*, in *Sanità pubbl.*, 1995;
- *Potestà legislativa regionale e disciplina civilistica delle società*, in *Diritto amm.*, 1995;
- *Incongruenze dell'attuale dei mercati e ipotesi di riforma*, in *Disc. comm.*, 1996;

- *Sul tema delle società a partecipazione pubblica per la gestione dei servizi locali. Costituzione della società, dismissioni, affidamento del servizio, rapporto tra ente e società*, in *Riv. trim. app.*, 1996;
- *Commento al dpr.16 settembre 1996, n.533, recante norme sulla costituzione di società miste in materia di servizi pubblici degli enti territoriali*, in *Giornale dir. amm.*, 1997;
- *Nota a Cons. Stato, V, 7 marzo 1997, n.221*, in *Giornale dir. amm.*; 1997;
- *Controlli, finanza, patrimonio e servizi pubblici degli enti locali* (commento alla l. n.127 del 1997), in *Giornale dir. amm.*, 1997;
- *Nota a Cons. Stato, V, 19 febbraio 1998, n.192*, in *Giornale dir. amm.*, 1998;
- *Le società miste nella gestione dei servizi sanitari*, in *Le fondazioni bancarie*, Rimini, 1998;
- *Società e joint venture nella gestione dei servizi sanitari*, in *Sanità pubbl.*, 1998;
- *Nota a Tar Emilia – Romagna, I, 13 luglio 1998, n.271*, in *Giornale dir. amm.*, 1999;
- *Nota a Tar Sicilia – Sez. staccata di Catania – II, 10 giugno 1999, n.1137*, in *Giornale dir. amm.*, 1999;
- *Oggetto e regime delle società di trasformazione urbana*, in *Dir. amm.*, 1999;
- *Commento all'art.9 bis del d. lgs. n.502 del 1992, riformato dal d. lgs. n.229 del 1999*, in *Il nuovo servizio sanitario nazionale* (a cura di F. Roversi Monaco), Rimini, 2000;
- *La responsabilità dei comuni nelle S.p.A. totalitarie con socio unico*, in *Giornale dir. amm.*, 2000;
- *Proroga dei servizi in concessione*, in *Giornale dir. amm.*, 2000;
- *Le società di trasformazione urbana e l'uso delle aree urbane tra normativa statale e disciplina regionale di dettaglio*, in *L'uso delle aree urbane e la qualità dell'abitato* (a cura di E. Ferrari), Milano, Giuffrè, 2000;
- *Società con più soggetti pubblici per gestire i servizi sociali*, in *Ipab oggi*, 2001;
- *La gestione dei servizi pubblici locali attraverso società holding*, in *Riv. trim. app.*, 2001 (con G. Piperata);
- *L'affidamento diretto di servizi a società con partecipazione locale minima* (nota a Tar Lombardia, Brescia, 4 aprile 2001, n.222), in *Giornale dir. amm.*, 2001;
- *Diritto privato e tecniche di contaminazione*, in *Riv. giur. quadr. pubblici servizi*, 2001;
- *Il servizio pubblico locale: incertezze qualificatorie e tipicità delle forme di gestione*, in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *Costituzione di società miste e partecipazione a società già costituite* (nota a Tar Puglia, sez.II Lecce, 27 luglio 2001, n.661), in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *I servizi pubblici degli enti locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2002;
- *La riduzione della sfera pubblica?*, in *Dir. amm.*, 2002;
- *Garanzie di esecuzione, vizi e cauzioni negli appalti di lavori pubblici*, in *Riv. trim. app.*, 2002;

- *I servizi pubblici locali*, in *Trattato di diritto amministrativo*, a cura di S. Cassese, Parte Speciale, Vol. III, Milano, 2003;
- *Il servizio pubblico locale: realtà e virtualità nei criteri di classificazione* (nota a Cons. Stato, V, 10 marzo 2003, n. 1289), in *Giornale dir. amm.*, 2003;
- *Proprietà e gestione delle reti nei servizi pubblici locali*, in *Riv. trim. app.*, 2003 (anche in A. Riccaboni (a cura di), *Acqua. Fra incidenza sociale ed efficienza gestionale*, Quaderni del Ponte, Firenze, 2003);
- *La disciplina dei servizi pubblici locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2004;
- *I servizi pubblici locali*, in *Associazione per gli studi e le ricerche parlamentari*, Quaderno n. 15, 2004, Torino, Giappichelli, 2004;
- *Ruolo e funzioni di Infrastrutture S.p.A.*, in *Titolarità e pubblica e regolazione dei beni. La dirigenza nel pubblico impiego*, Annuario 2003 dell'Associazione Italiana dei Professori di Diritto amministrativo, Milano, Giuffré, 2004;
- *Il finanziamento delle società a partecipazione pubblica tra natura dell'interesse e procedimento di costituzione*, in *Dir. amm.*, 2004;
- *L'accesso agli atti di gara fra trasparenza e privacy*, in *Riv. trim. app.*, 2005;
- *La concorrenza e la extraterritorialità nell'azione delle società a partecipazione pubblica locale*, in *Giornale dir. amm.*, 2005;
- *Costruzione e gestione di impianti sportivi per mezzo di società a capitale pubblico*, in *La realizzazione e la gestione di impianti sportivi comunali* (a cura di C. Bottari), Rimini, Maggioli, 2005 (con C. Mancuso);
- *Sussidiarietà e salute*, in *Sanità pubblica e privata*, 2006;
- *Il regime dei beni pubblici: dall'appartenenza al fine*, in *Valori e principi del regime repubblicano, 2. Diritti e libertà*, a cura di S. Labriola, Bari, Laterza (Collana Fondazione della Camera dei Deputati), 2006. Ora sta anche in *I beni pubblici: tutela, valorizzazione e gestione*, a cura di A. Police, Milano, Giuffré, 2008;
- *L'istruttoria e Le questioni incidentali*, in *Diritto processuale amministrativo*, a cura di A. Sandulli, Milano, Giuffré, 2007;
- *Diritto dell'amministrazione e mercati*, in *Diritto amministrativo e Corte costituzionale (Collana cinquanta anni della Corte costituzionale della Repubblica italiana)*, a cura di G. della Cananea e M. Dugato, ESI, 2007;
- *I contratti misti come contratti atipici tra attività ed organizzazione amministrativa. Dal global service all'in house providing*, in *Scritti in onore di Vincenzo Spagnuolo Vigorita*, Napoli, Editoriale Scientifica, 2007, Vol. I;
- *Fruizione e valorizzazione dei beni culturali come servizio pubblico e servizio privato di pubblica utilità*, in *Aedon*, n. 2/2007 e in *Riv. giur. urb.*;
- *Le sperimentazioni gestionali: dalle ragioni della nascita agli sviluppi organizzativi. La valutazione dei risultati delle sperimentazioni gestionali*, con G. Piperata, in *Oltre l'aziendalizzazione del servizio sanitario*, con A. Pioggia, G. Racca, S. Civitaresse Matteucci, Milano, FrancoAngeli, 2008;

- *Lo studio delle società a partecipazione pubblica: la pluralità dei tipi e le regole del diritto privato. Una premessa metodologica e sostanziale*, con M. Cammelli, in *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, a cura di M. Cammelli e M. Dugato, Torino, Giappichelli, 2008;
- *Le società degli enti territoriali alla luce dell'art. 13 del d. l. n. 223/2006*, con M. Cammelli, in *Studi in tema di società a partecipazione pubblica*, a cura di M. Cammelli e M. Dugato, Torino, Giappichelli, 2008;
- *L'oggetto dell'accordo amministrativo e i vincoli per le parti nella sua definizione*, in *Dir. processo amm.*, 2008 (anche in *Azione amministrativa e azione impositiva tra autorità e consenso*, a cura di S. Civitaresse Matteucci e Lorenzo del Federico, Milano FrancoAngeli, 2010);
- *Beni e servizi pubblici nelle leggi finanziarie*, in *Foro amm. T.A.R.*, 2008;
- *I servizi pubblici locali*, in *Giornale dir. amm.*, 2008;
- *Università degli studi* (voce), con G. Piperata, in *Enc. Giur. Treccani*, Roma, 2009;
- *Diversità degli atenei e modelli di governance*, in *Concorrenza e merito nelle università*, a cura di G. della Cananea e C. Franchini, Torino, Giappichelli, 2009;
- *Gli strumenti territoriali come strumenti di programmazione economica*, in *Le Istituzioni del federalismo*, 2009;
- *La responsabilità amministrativa per danno erariale nelle società partecipate dagli enti pubblici*, con M. G. Cavallari, in *Responsabilità amministrativa per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro*, a cura di V. Castiglione e A. Pizzoferrato, Padova, Cedam, 2010;
- *Modelli organizzativi e gestionali delle società partecipate dagli enti territoriali*, in *Mercato, regole e innovazione nel settore degli appalti e dei servizi pubblici*, a cura di G. Benacchio e M. Cozzio, Rimini, EDK, 2010;
- *La riforma dei servizi pubblici locali tra concorrenza conservazione*, in *Riv. trim. app.*, 2010;
- *Urbanistica e governo del territorio: il ruolo degli enti locali*, in *Governo del territorio e autonomie territoriali*, a cura di G. Sciullo, Bologna, BUP, 2010;
- *Il principio di sussidiarietà dal diritto comunitario alla Costituzione italiana e le sue applicazioni in tema di servizi pubblici*, in *L'integrazione europea, il principio di sussidiarietà e la riforma istituzionale della Provincia Autonoma di Trento*, a cura di G. Postal e M. Marcantoni, Milano, Franco Angeli, 2011;
- *Il partenariato pubblico-privato: origine dell'istituto e sua evoluzione*, in *La collaborazione pubblico-privato e l'ordinamento amministrativo*, a cura di F. Mastragostino, Torino, Giappichelli, 2011;
- *La collaborazione tra soggetti pubblici e privati nel settore sanitario dell'Europa orientale: note introduttive*, con G. Piperata, in *I servizi sanitari: organizzazione, riforme e sostenibilità. Una prospettiva comparata*, a cura di A. Pioggia, S. Civitaresse Matteucci, G.M. Racca, M. Dugato, Rimini, Maggioli, 2011;
- *La società a partecipazione pubblica degli enti territoriali: va il cavaliere per il regno di Logres*, in *Le istituzioni del federalismo*, 2011, 2;

- *Considerazioni giuridiche sul tema delle società a partecipazione pubblica ad uso dell'economista*, in *Munus*, 2011, 2.
- *L'imperturbabile stabilità dei servizi pubblici e l'irresistibile forza dell'ente pubblico*, in *Munus*, 2012;
- *La legge dei rapporti economici nella giurisprudenza della Corte costituzionale: una strana e complessa teogonia*, in *Munus*, 2013, 3.
- *Le gare per l'affidamento dei servizi pubblici locali. Ovvero, l'impervia strada della concorrenza*, in *Ius publicum*, in corso di pubblicazione.


Voci in enciclopedie, introduzioni a volumi, recensioni

In "Enciclopedia del diritto", Garzanti, 1993:

- "Factoring pubblico";
- "Leasing pubblico";
- "Engineering pubblico";
- "Accordi procedimentali e accordi sostitutivi di provvedimento";
- "Privatizzazioni";
- "Trasparenza amministrativa";
- "Disciplina della radiotelevisione";
- "I contratti delle pubbliche amministrazioni".
- "Introduzione", in "Attività sanitaria e nuovi contratti atipici", Università di Bologna, 1995;
- "Introduzione", in "Società e joint venture nella gestione dei servizi sanitari e socio-sanitari" Università di Bologna, 1996;
- recensione a José Eugenio Soriano García, "Desregulación, privatización y Derecho administrativo", 1993, in *Dir. pubbl.*, 1996;
- recensione a Miguel Beltrán de Felipe, "Discrecionalidad administrativa y Constitución", 1996, in *Dir. pubbl.*, 1998;
- recensione a Laura Ammannati, Maria Agostina Cabiddu, Paolo De Carli (a cura di), "Servizi pubblici concorrenza diritti", 2001, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, 2002;
- recensione a Francesco Denozza, "Norme efficienti", 2002, in *Riv. trim. dir. pubbl.*, 2002;
- recensione a Mario Esposito, "Profili costituzionali dell'autonomia privata", 2003, in *Riv. Trim. dir. pubbl.*, 2005.

Qualificazione professionale con riferimento all'oggetto della procedura.



- E' Avvocato cassazionista iscritto all'ordine degli avvocati di Bologna.
  - E' *partner* dello studio LS – Lexjus Sinacta di Bologna.
  - È consulente stabile di Invitalia S.p.A., società dello Stato, in materia di servizi pubblici locali.
  - In favore di enti locali: pareri, resi anche *pro veritate*, in merito:
    - alla scelta del modello di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, chiarendo la corretta scansione procedimentale ed illustrando il contenuto dei singoli atti del procedimento;
    - alla legittimità del ricorso alle gestioni dirette nell'ambito dell'affidamento del servizio idrico integrato in seguito all'abrogazione, prima referendaria e poi in ragione di pronunce della Corte costituzionale, della previgente normativa;
    - al regime dei beni accessori e strumentali all'esercizio dei servizi pubblici di rilevanza economica, illustrando in particolare le questioni attinenti all'imputazione della proprietà dei beni stessi, alla loro gestione ed al loro riscatto dai gestori privati;
    - alla dismissione della partecipazione in società a capitale misto pubblico-privato ed alla nuova allocazione dei servizi pubblici ad essa in precedenza affidati;
    - alla possibilità di costituzione di nuove aziende consortili pubbliche per la gestione del servizio pubblico integrato;
    - alla trasformazione di società a capitale misto pubblico-privato in società *in house providing*;
    - revoca di gestioni esistenti e nuovi affidamenti a soggetti conformi.
  - In favore di enti locali ed operatori privati:
    - consulenza stabile in merito all'interpretazione ed alla applicazione di nuove norme in tema di: a) ambiti territoriali ottimali; b) redazione della dichiarazione in merito alla conformità delle gestioni in corso; c) composizione degli organi amministrativi delle società pubbliche di gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica; d) obblighi di dismissione di partecipazioni; e) fusioni tra società pubbliche esistenti;
    - assistenza in giudizi relativi a procedimenti di affidamento a società *in house* e a procedure competitive di assegnazione dei servizi a rilevanza economica.
  - In favore di società ad integrale partecipazione dello Stato stabile assistenza e consulenza in merito:
    - alla predisposizione di atti normativi regionali (Puglia, Campania, Calabria) relativi al servizio idrico integrato ed al ciclo integrato dei rifiuti;
    - alla predisposizione di linee guida e di atti amministrativi nei procedimenti di affidamento del servizio idrico integrato e del ciclo integrato dei rifiuti.
  - 
  - Ha volto (in numero superiore a cinquanta) incarichi di consulenza e di assistenza legale per enti pubblici e società a partecipazione pubblica in tema di:
    - procedure per l'assegnazione della gestione di servizi pubblici di rilevanza economica;
- 

- costituzione di società a partecipazione pubblica e dismissione delle partecipazioni;
- fusione di soggetti incaricati della gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica;
- definizione di norme regionali in tema di servizi pubblici locali;
- relazione tra proprietà e gestione delle reti e affidamento della gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.

NB: in ossequio ai principi deontologici che impediscono agli avvocati di rivelare il nome dei propri clienti anche in presenza del consenso di questi ultimi, non viene rivelata l'identità dei committenti.

Indirizzo di posta elettronica [m.dugato@lslex.com](mailto:m.dugato@lslex.com)

Bologna, 20 febbraio 2014

Marco Dugato



**COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA**

Provincia di Bologna

Rep. n° \_\_\_\_\_

**DISCIPLINARE DI AFFIDAMENTO INCARICO DI ASSISTENZA  
LEGALE E PATROCINIO INERENTE RICORSO AL T.A.R. PER  
L'ANNULLAMENTO DI ORDINANZA DI SOSPENSIONE LAVORI  
N. 160/2013.**

L'anno Duemilaquattordici, il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_, nella Residenza Municipale, con la presente scrittura privata a valere ad ogni effetto di legge, tra il **Comune di Anzola dell'Emilia** (C.F.: 80062710373), rappresentato dalla Dr.ssa Anna Rosa Ciccia, nata a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, in qualità di Direttore Generale, a termini dell'art. 32 del vigente Statuto Comunale ed in esecuzione della deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 25/02/2014, e l'Avv. Prof. **Marco Dugato**, nato a \_\_\_\_\_ in data \_\_\_\_\_, con studio a Bologna in Via della Zecca n. 1 (C.F.: \_\_\_\_\_);

**Premesso che:**

- con delibera di Giunta comunale n. 19 in data 25/02/2014 è stato autorizzato il Sindaco a resistere in giudizio avverso ricorso al T.A.R. per l'annullamento di ordinanza di sospensione lavori n. 160/2013, a tutela del pubblico interesse;
- con la medesima deliberazione è stato affidato l'incarico di assistenza legale e patrocinio all'Avv. Prof. Marco Dugato del Foro di Bologna;

Richiamata la determinazione n. \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ con la quale è stato

	approvato lo schema di disciplinare per l'affidamento dell'incarico in	
	oggetto ed il curriculum professionale allegato alla determina stessa;	
	si conviene e si stipula quanto segue:	
	<b>ART. 1 – CONFERIMENTO DELL'INCARICO E CONTENUTO</b>	
	Il Comune di Anzola dell'Emilia conferisce all'Avv. Prof. Marco Dugato, che	
	accetta, l'incarico di l'incarico di assistenza legale e patrocinio inerente	
	ricorso al T.A.R. per l'annullamento di ordinanza di sospensione lavori n.	
	160/2013 .	
	L'incaricato è tenuto ad eseguire direttamente le prestazioni previste nel	
	presente disciplinare, con espresso divieto di cedere ad altri le prestazioni	
	sopra descritte se non per i casi previsti dalla normativa in materia di	
	processo amministrativo.	
	All'atto della sottoscrizione del presente disciplinare, all'incaricato viene	
	consegnata copia del Codice di Comportamento, approvato con	
	deliberazione di Giunta Comunale n. 176 in data 17/12/2013.	
	Il professionista incaricato ha la più ampia facoltà di motivazione degli atti	
	redatti nell'interesse del Comune di Anzola dell'Emilia.	
	<b>ART. 2 – DURATA</b>	
	Le prestazioni previste all'art. 1 dovranno essere espletate per la fase del	
	processo di primo grado davanti al TAR di Bologna.	
	<b>ART. 3 – CORRISPETTIVO</b>	
	A corrispettivo di tale prestazione, il Comune corrisponde all'incaricato il	
	compenso complessivo di € 7.000,00 – oltre CPA 4% ed IVA 22%, come da	
	preventivo pervenuto al protocollo n. 5.038 in data 07.03.2014.	
	Ove il professionista, nel corso del giudizio, ritenga necessario ulteriore	
	2	



	fattura o del documento equivalente provvederà a darne comunicazione	
	formale al fornitore. La comunicazione sospende i termini di pagamento	
	fino a quando non vengano rimossi gli elementi o le circostanze comunicate	
	e comunque per un massimo di mesi sei. Decorso tale termine senza che	
	siano maturate le condizioni per procedere alla liquidazione della fattura la	
	stessa viene restituita con contestuale richiesta di nota di accredito.	
	<b>Art. 5 - DISPOSIZIONI PARTICOLARI</b>	
	Il Legale incaricato dichiara, ed il Comune ne prende atto, di non avere in	
	corso comunione d'interessi, rapporti d'affari o d'incarico professionale né	
	relazioni di coniugio, parentela od affinità entro il quarto grado con la	
	controparte (o con i legali rappresentanti in caso di persona giuridica) sopra	
	indicata e che inoltre non si è occupato in alcun modo della vicenda oggetto	
	del presente incarico per conto della controparte o di terzi; dichiara, altresì,	
	che non ricorre alcuna altra situazione di incompatibilità con l'incarico	
	oggetto del presente atto alla stregua delle norme di legge e	
	dell'ordinamento deontologico professionale.	
	Il legale nominato si impegna a comunicare tempestivamente al Comune	
	l'eventuale insorgere di ciascuna delle condizioni di incompatibilità sopra	
	richiamate.	
	<b>ART. 6 – RECESSO</b>	
	Le parti potranno recedere dal presente atto in qualunque momento, salvo	
	preavviso di almeno 30 giorni e dietro pagamento da parte del Comune	
	all'incaricato di quanto dovuto fino alla data del recesso.	
	<b>ART. 7 – PENALE</b>	
	La non ottemperanza alle condizioni del presente disciplinare, sarà motivo	
	4	





# COMUNE DI ANZOLA DELL'EMILIA

BOLOGNA

## STAMPA ELENCO IMPEGNI E ACCERTAMENTI

Progressivo	Data	Oggetto
170	09/04/2014	IMPEGNO DI SPESA RELATIVO A NOMINA DI LEGALE A TUTELA DEGLI INTERESSI DEL COMUNE PER RICORSO AL T.A.R. PER L'ANNULLAMENTO DI ORDINANZA DI SOSPENSIONE LAVORI N. 160/2013.

<b>IMPEGNI DI SPESA</b>						
Esercizio	Cap.	Anno	Art.	Importo Codice bilancio		Descrizione
2014	12237	2014	251	<b>8.900,00</b> 1.01.02.03.00	LS LEXJUS SINACTA	INCARICHI PER LITI E ARBITRAGGI (PATROCINIO LEGALE) - SEGRETERIA E AFFARI GENERALI

### TOTALE IMPEGNI DI SPESA

**8.900,00**